



# O Novo Modelo do ICMS Interestadual

*Ministério da Fazenda*

*Comissão de Assuntos Econômicos do Senado Federal  
Brasília, 4 de dezembro de 2012*

# A crise internacional desacelerou a economia brasileira em 2011 e 2012

Colocou novos desafios:

- ✓ Continuar crescendo, enquanto a maioria dos países está desacelerando ou mergulhando na recessão
- ✓ A crise reduz a confiança, provoca a contração dos mercados e acirra a competição
- ✓ Exige:
  - Ação anticíclica dos Governos (estímulos)
  - Redução de custos
  - Aumento da produtividade e competitividade

# Principais medidas de redução de custo e estímulo ao crescimento

1. Redução dos juros e *spreads*
2. Câmbio mais competitivo
3. Medidas do Brasil Maior
4. Estímulos aos investimentos públicos e privados
  - ✓ Programa de Infraestrutura: PAC, concessões para rodovias, ferrovias, aeroportos e portos
  - ✓ Proinveste: R\$ 20 bilhões para os Estados
  - ✓ PAF: R\$ 58,3 bilhões para os Estados
5. Desoneração de tributos (R\$ 45 bilhões em 2012)
  - ✓ Desoneração da Folha de Pagamentos
  - ✓ IPI
  - ✓ Crédito imediato de PIS/COFINS
  - ✓ Depreciação acelerada de bens de capital
6. Redução do custo da energia (20% em média)

# Economia volta a se acelerar no segundo semestre do ano

PIB, crescimento do trimestre contra trimestre imediatamente anterior (%)



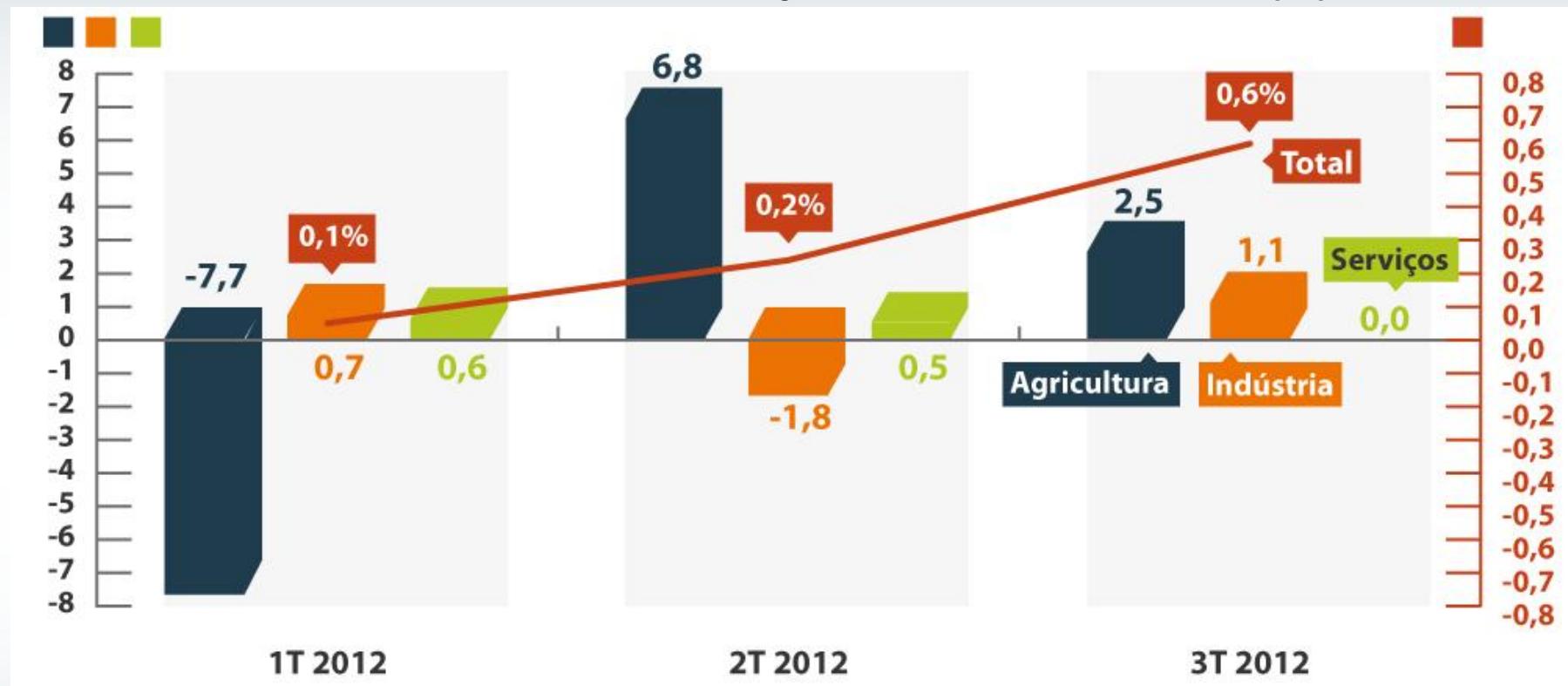
\* Projeções

Fonte: IBGE, Banco Central e  
Ministério da Fazenda

Elaboração: Ministério da Fazenda

# Indústria reage no terceiro trimestre

Taxas de crescimento, trimestre em relação ao trimestre anterior (%)

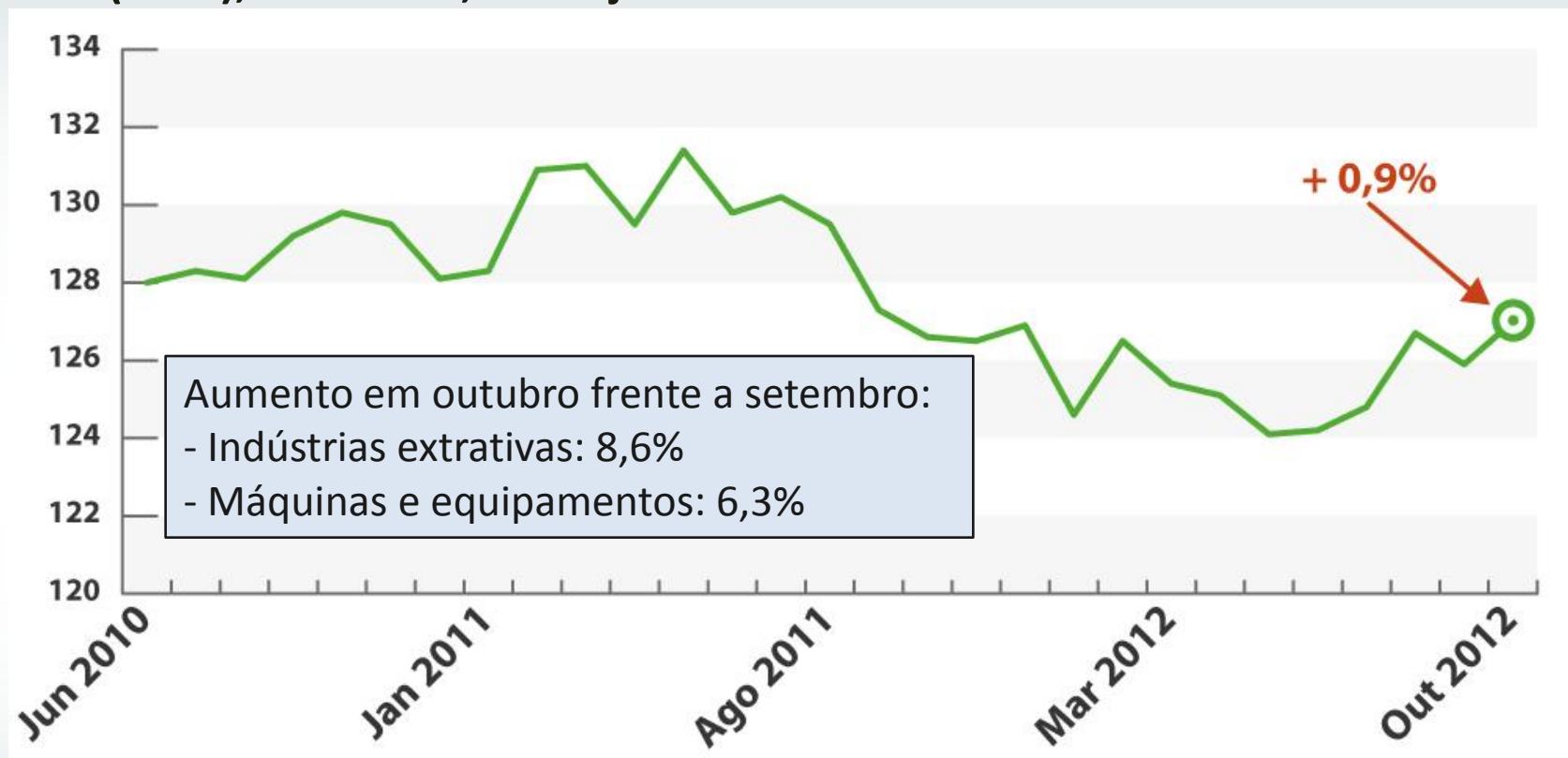


Fonte: IBGE

Elaboração: Ministério da Fazenda

# Indústria continua a reagir no quarto trimestre

PIM (IBGE), em índice, com ajuste sazonal



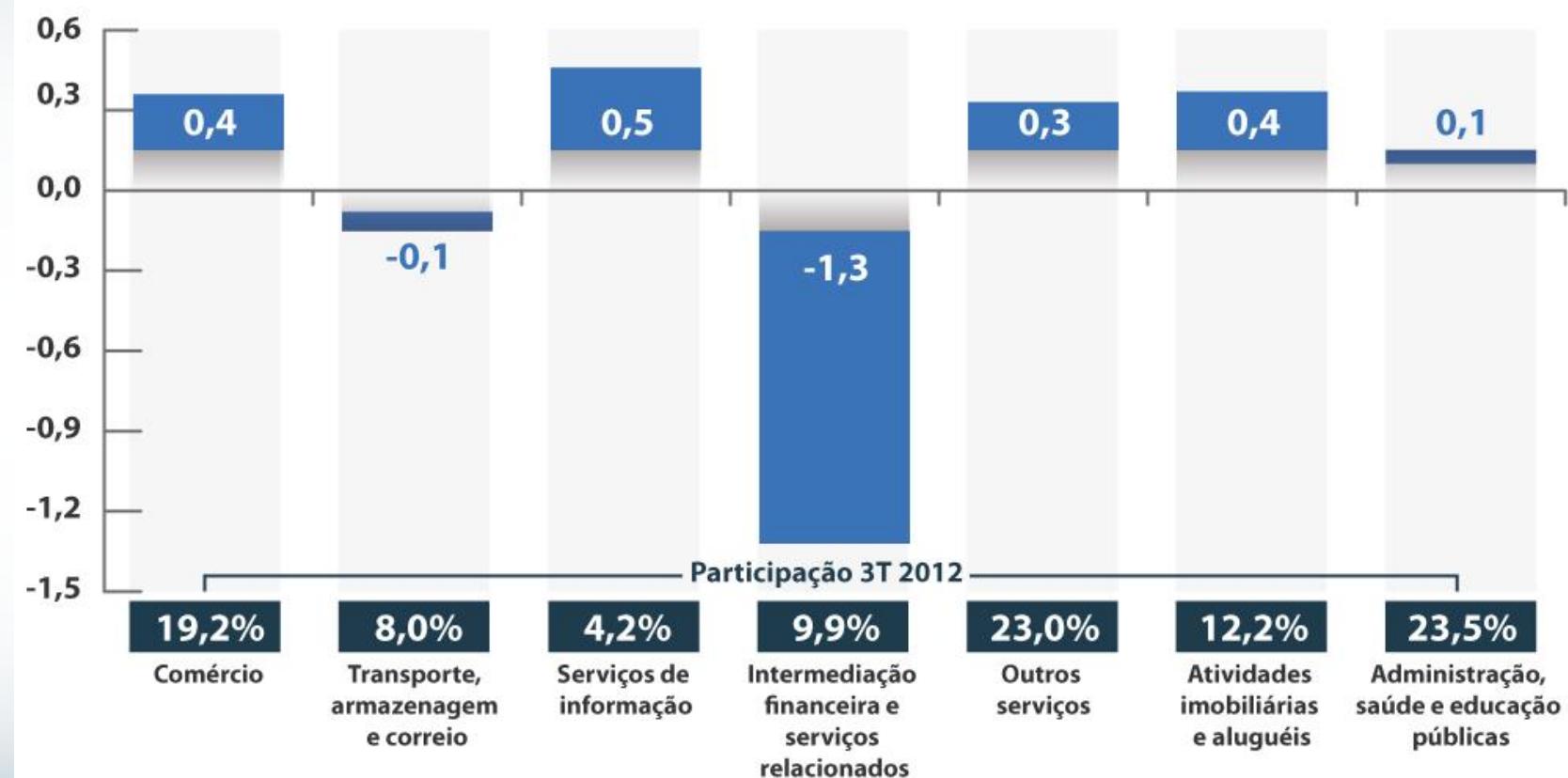
Fonte: IBGE

Elaboração: Ministério da Fazenda

# Serviços: 3º trimestre de 2012

Intermediação financeira foi afetada pela redução dos juros

Decomposição do crescimento no setor de serviços por atividade: 3º trimestre contra 2º trimestre de 2012

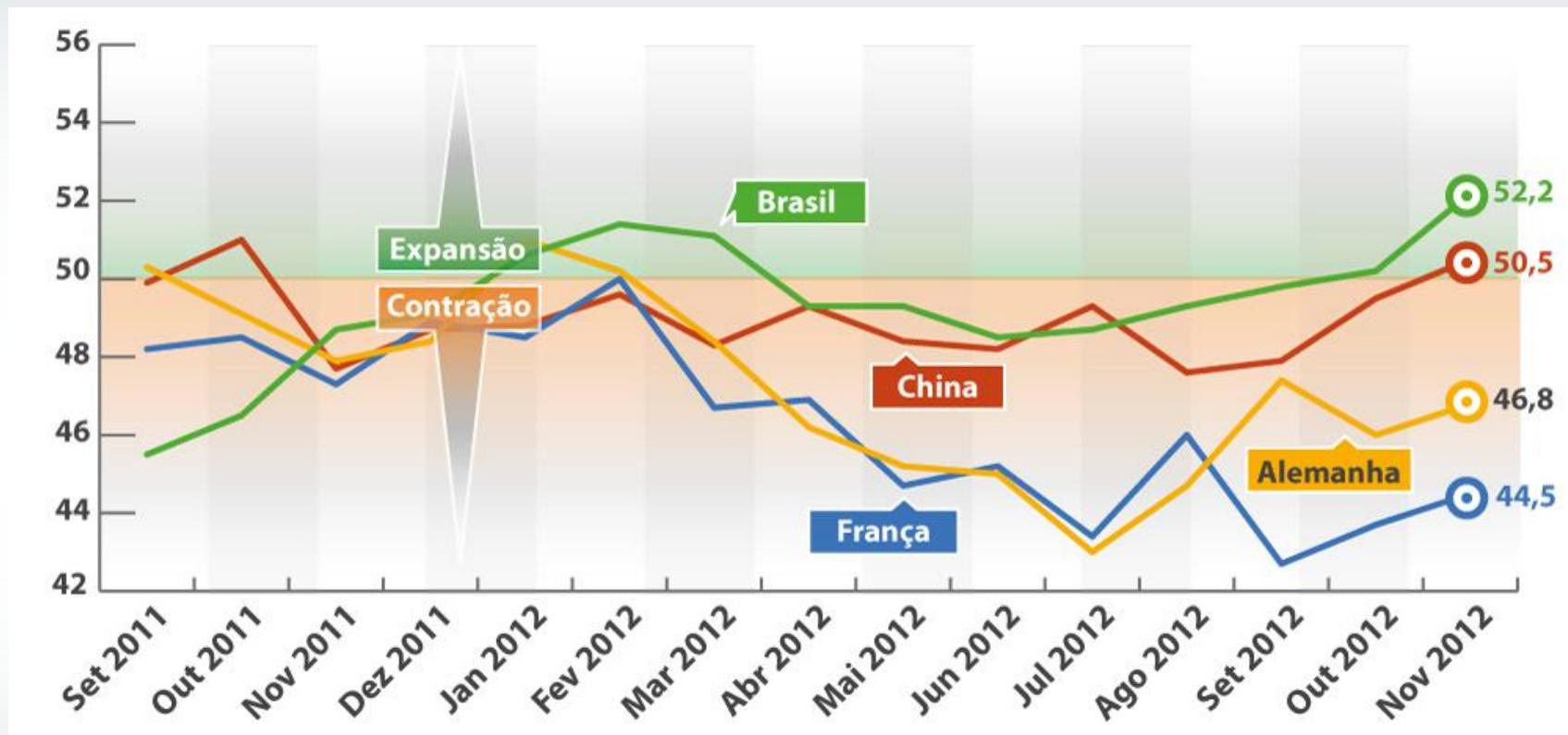


Fonte: IBGE

Elaboração: Ministério da Fazenda

# Emergentes já apresentam expansão do setor industrial. Avançados ainda em contração.

Índice de Gerentes de Compras (PMI) Industriais\*, países selecionados

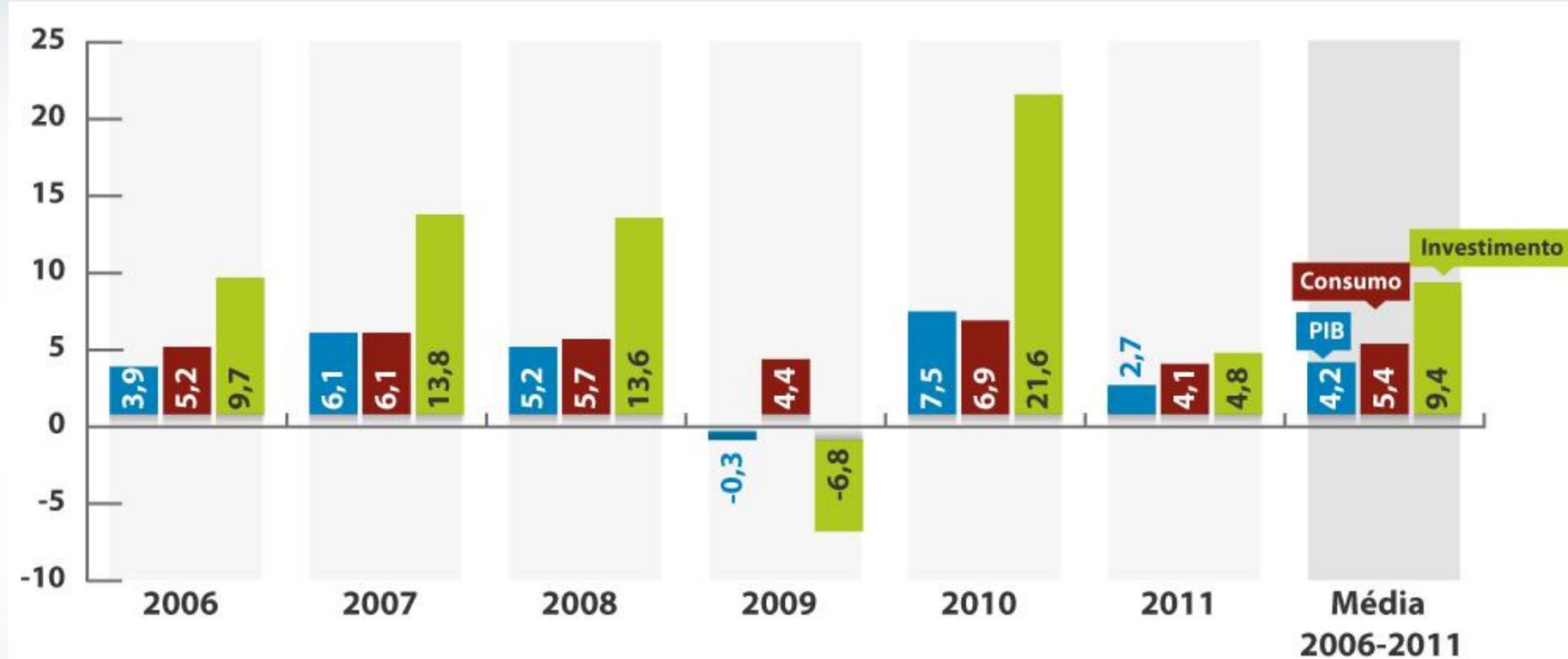


\* O Índice de Gerentes de Compras (PMI) Industriais mede as intenções de compras de produtos e serviços, mediante pesquisa com empresas representativas do setor. Índices abaixo de 50 indicam contração da atividade.

Fonte: Bloomberg  
Elaboração: Ministério da Fazenda

# Investimento cresceu acima do PIB e do consumo desde 2006, com exceção de 2009

PIB, consumo e investimento, taxas anuais de crescimento (%)



Fonte: IBGE

Elaboração: Ministério da Fazenda

# Redução da tributação e modernização dos impostos

É preciso continuar com a desoneração e a modernização dos tributos, para aumentar a competitividade e manter a economia em crescimento:

- ✓ **ICMS**
- ✓ **PIS-COFINS**

# Modernizar o ICMS

- ✓ **Setor privado reconhece o ICMS como um dos tributos mais problemáticos**
  - Heterogeneidade: 27 regimes diferentes
  - Acumulação de créditos que não são repassados
  - Incerteza jurídica: cancelamento de créditos pelo STF, com efeitos retroativos e imobilização dos investimentos
  - Guerra fiscal aproxima-se do esgotamento
- ✓ **Chegou-se a um ponto em que há mais perdas do que ganhos**

# A modernização do ICMS e a pacificação da guerra fiscal beneficiará a todos

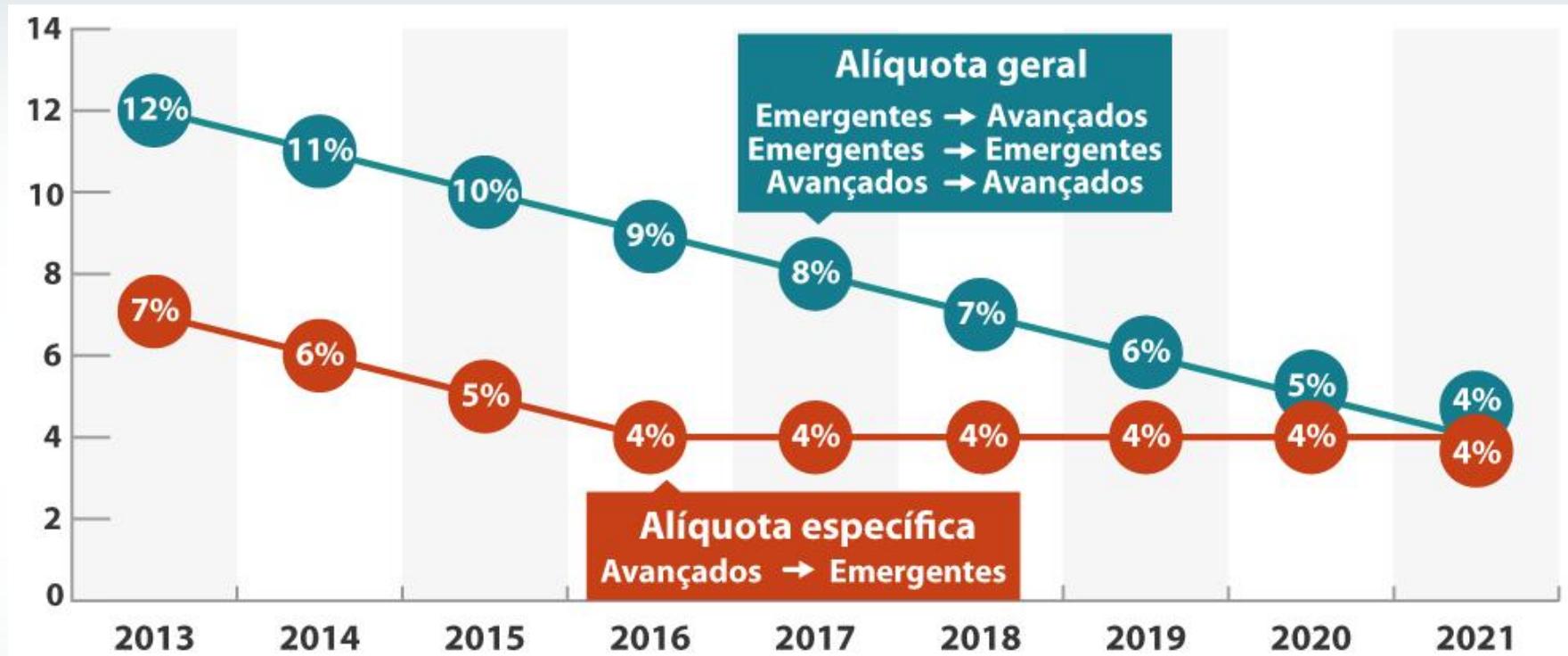
Temos de fazer uma reforma do ICMS que:

- Reduza incerteza jurídica
- Facilite a circulação das mercadorias
- Acelere o crescimento
- Aumente arrecadação global

# **Novo modelo do ICMS**

- 1. Reduzir alíquota interestadual do ICMS para 4% em até oito anos**
- 2. Criação de Fundo de Compensação**
  - Ressarcir perdas efetivas de arrecadação com a redução da alíquota interestadual
- 3. Criação de Fundo de Desenvolvimento Regional**
  - Substituir guerra fiscal como instrumento de atração de empresas
- 4. Acordo de convalidação do CONFAZ (incentivos)**

# Redução da Alíquota Interestadual



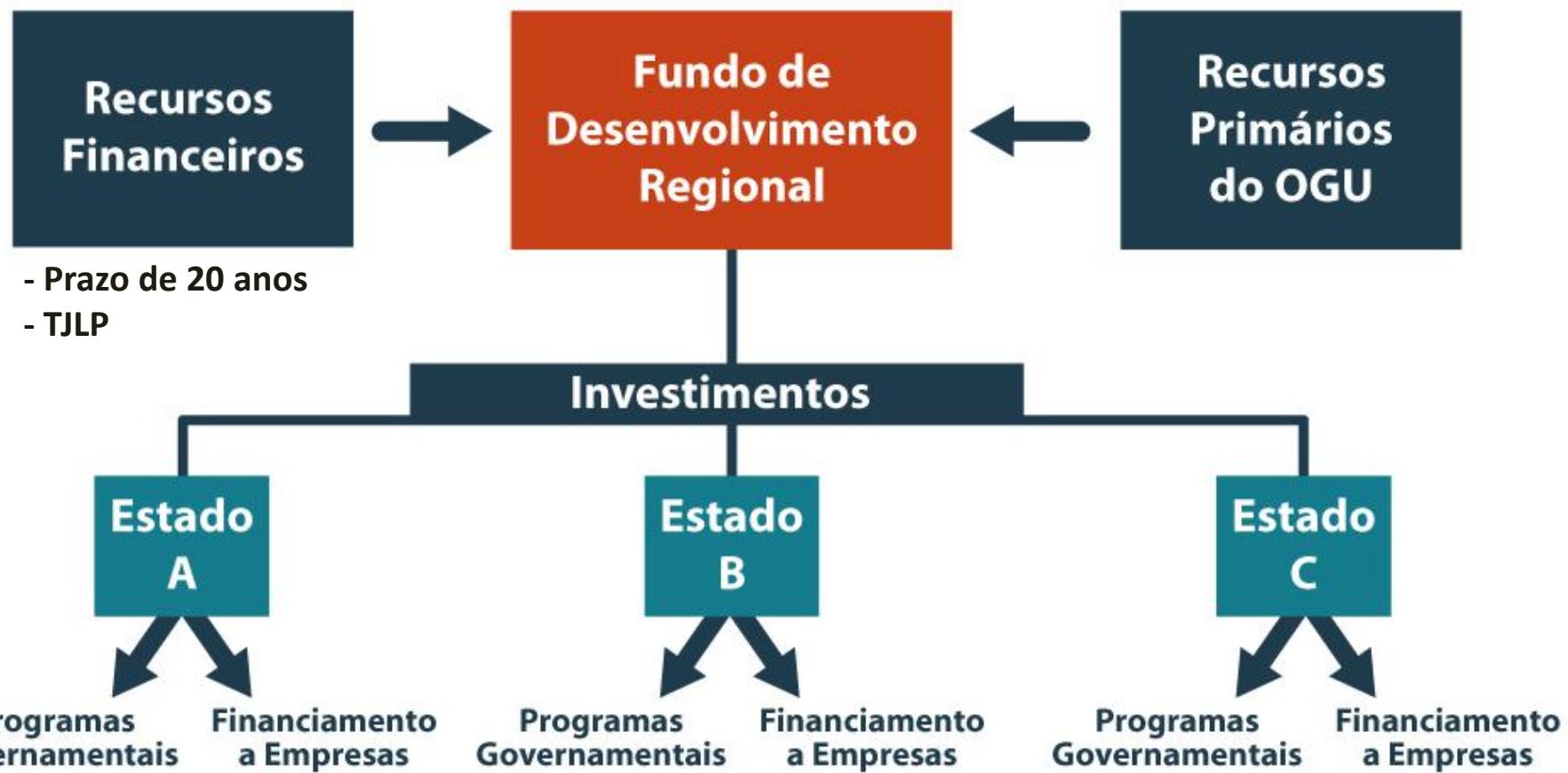
# Fundo de Compensação

- ✓ A União compensará a perda efetiva de arrecadação do ICMS interestadual.
- ✓ Para ter acesso ao Fundo de Compensação, os Estados deverão informar todos os incentivos relacionados ao ICMS e realizar acordo de convalidação.
- ✓ A perda efetiva de arrecadação será calculada com base nos dados da nota fiscal eletrônica, deduzindo os incentivos concedidos pelos Estados.
- ✓ A compensação ocorrerá via transferências imediatas e automáticas.
- ✓ O Fundo de Compensação terá prazo de 16 anos.

# Fundo de Desenvolvimento Regional

- ✓ O Fundo de Desenvolvimento Regional será destinado aos Estados emergentes.
- ✓ A parcela de cada Estado será estabelecida em lei, com base em proposta consensual (exemplo: PROINVESTE).
- ✓ A União fará transferências ao Fundo por 16 anos.
- ✓ As transferências da União consistirão de recursos primários do OGU e recursos financeiros.

# Fundo de Desenvolvimento Regional



# Proposta de alocação de recursos (em R\$ bi)



# Encaminhamento

1. União propõe **Resolução do Senado Federal**, com redução gradual da alíquota interestadual do ICMS para 4%.
2. União edita **Medida Provisória** que estabelece o Fundo de Compensação e o Fundo de Desenvolvimento Regional. Os Fundos somente serão criados após a aprovação da resolução do Senado Federal.
3. Estados assinam um **Acordo de Convalidação** (Convênio do CONFAZ ou Lei Complementar).



Ministério da  
**Fazenda**

GOVERNO FEDERAL  
**BRASIL**  
PAÍS RICO É PAÍS SEM POBREZA