



Ministério de Minas e Energia

Secretaria de Petróleo, Gás Natural e Combustíveis Renováveis

Departamento de Combustíveis Renováveis

Programa Nacional de Produção e Uso do Biodiesel (PNPB)

Ricardo de Gusmão Dornelles

rdornelles@mme.gov.br

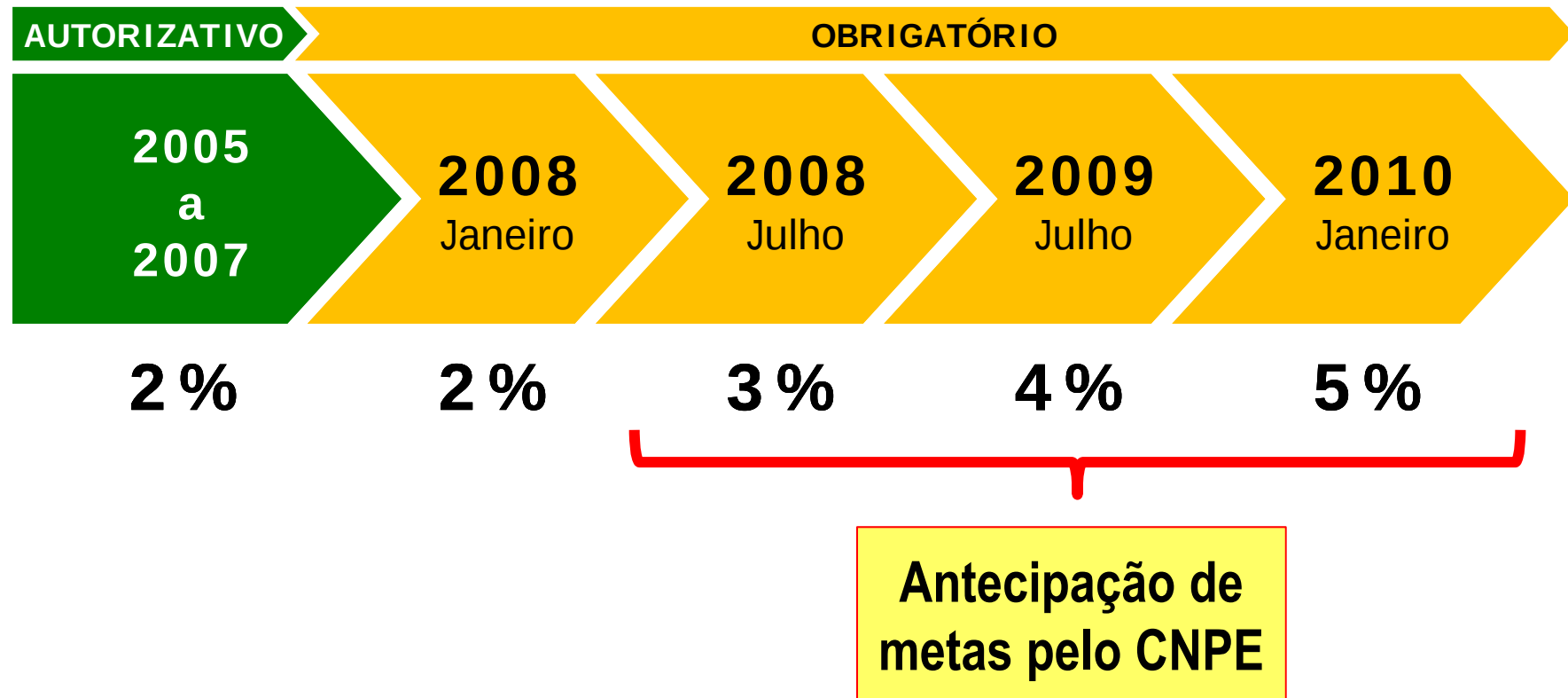
ÓRGÃOS DO PODER EXECUTIVO NA GOVERNANÇA DO TEMA BIODIESEL

- 1. COORDENAÇÃO POLÍTICA PARA OS BIOCOMBUSTÍVEIS: CASA CIVIL**
- 2. CNPE (CONSELHO NACIONAL DE POLÍTICA ENERGÉTICA)**
 - a) Presidido pelo Ministro de Minas e Energia
 - b) Assessoramento ao Presidente da República nas questões ligadas à Política Energética
 - c) 12 REPRESENTANTES:
 - i. 9 MINISTROS DE ESTADO;
 - ii. 1 REPRESENTANTE DOS ESTADOS;
 - iii. 2 ESPECIALISTAS EM ENERGIA ORIUNDOS DA SOCIEDADE CIVIL.
- 3. COMISSÃO INTERMINISTERIAL DO BIODIESEL (Coordenação CC/PR)**
GRUPO GESTOR DO BIODIESEL (Coordenação MME)
- 4. AGÊNCIA REGULADORA: ANP**

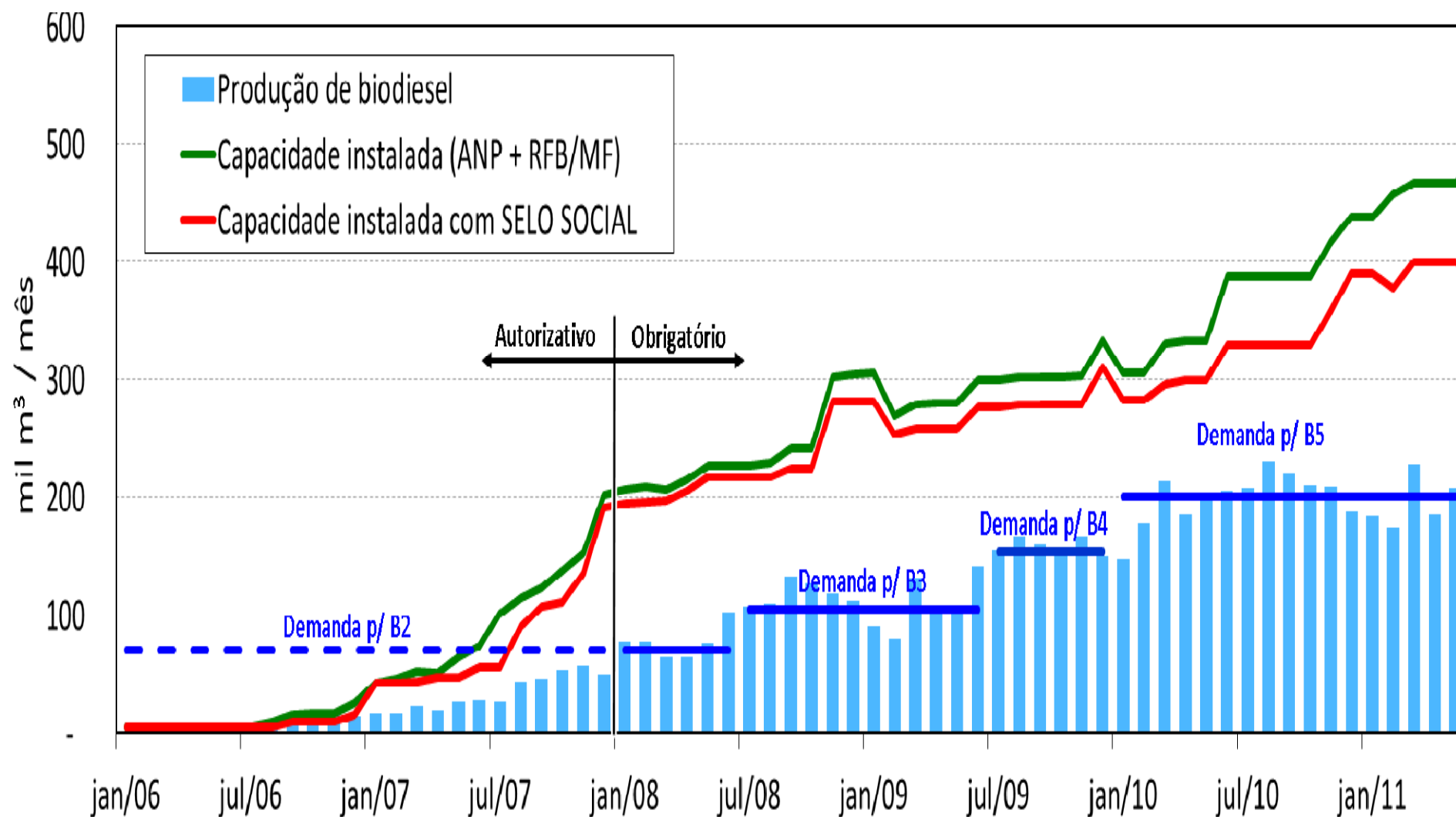
Princípios Motivadores da Criação do PNPB

- **Introdução de um novo biocombustível na Matriz Energética**
- **Redução das importações de diesel**
- **Criação de emprego e renda e fixação de famílias no campo**
- **Expansão da agricultura sustentável**
- **Aproveitamento de solos inadequados para culturas alimentícias**
- **Contribuir para o desenvolvimento regional**

EVOLUÇÃO DO BIODIESEL NO BRASIL



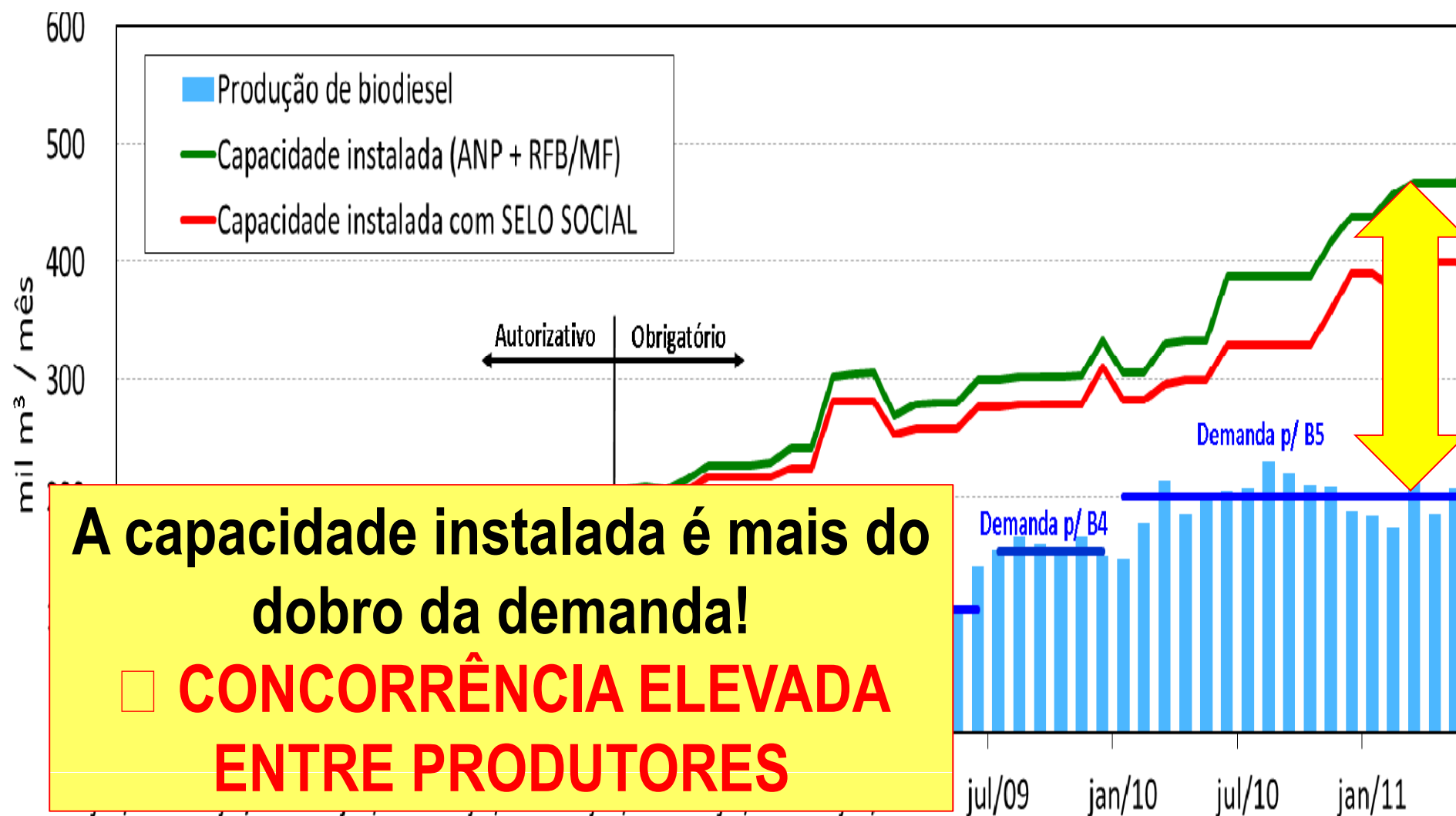
Evolução da Capacidade Instalada e da Produção



Fonte: ANP

Elaboração: MME

Evolução da Capacidade Instalada e da Produção



Fonte: ANP

Elaboração: MME

Evolução da Capacidade Instalada e da Produção

Região	Estado	Usinas em Operação Comercial		Demanda B5 em 2010	
		Un.	Capacidade		
			m3/ano	m3/ano	
CO	GO	6	1.083.960	108.342	901%
	MT	16	1.045.824	100.082	945%
	MS	3	122.760	53.499	129%
S	RS	6	1.363.439	152.894	792%
	PR	3	181.080	211.313	-14%
SE	MG	5	135.400	322.311	-58%
	SP	7	905.321	571.898	58%
	RJ	1	60.012	134.068	-55%
NE	BA	4	502.711	136.465	268%
	MA	1	129.600	49.603	161%
	CE	1	108.616	42.411	156%
N	TO	2	158.760	33.256	377%
	PA	2	23.400	81.769	-71%
	RO	2	10.440	38.095	-73%
BRASIL	Total	59	5.831.322	2.461.952	137%

Grande excesso de capacidade de oferta em muitos Estados.

Evolução da Capacidade Instalada e da Produção

Região	Estado	Usinas em Operação Comercial		Demanda B5 em 2010 m3/ano	Cap. da Menor Usina na UF m3/ano	Cap. da Maior Usina na UF m3/ano
		Un.	Capacidade			
			m3/ano			
CO	GO	6	1.083.960	108.342	16.200	235.080
	MT	16	1.045.824	100.082	1.800	343.800
	MS	3	122.760	53.499	3.960	108.000
S	RS	6	1.363.439	152.894	129.600	378.000
	PR	3	181.080	211.313	10.800	127.080
SE	MG	5	135.400	322.311	864	108.616
	SP	7	905.321	571.898	10.800	296.640
	RJ	1	60.012	134.068	- (*)	60.012
NE	BA	4	502.711	136.465	35.280	217.231
	MA	1	129.600	49.603	- (*)	129.600
	CE	1	108.616	42.411	- (*)	108.616
N	TO	2	158.760	33.256	29.160	129.600
	PA	2	23.400	81.769	10.800	12.600
	RO	2	10.440	38.095	3.240	7.200
BRASIL	Total	59	5.831.322	2.461.952	43.200	149.400

≈15X

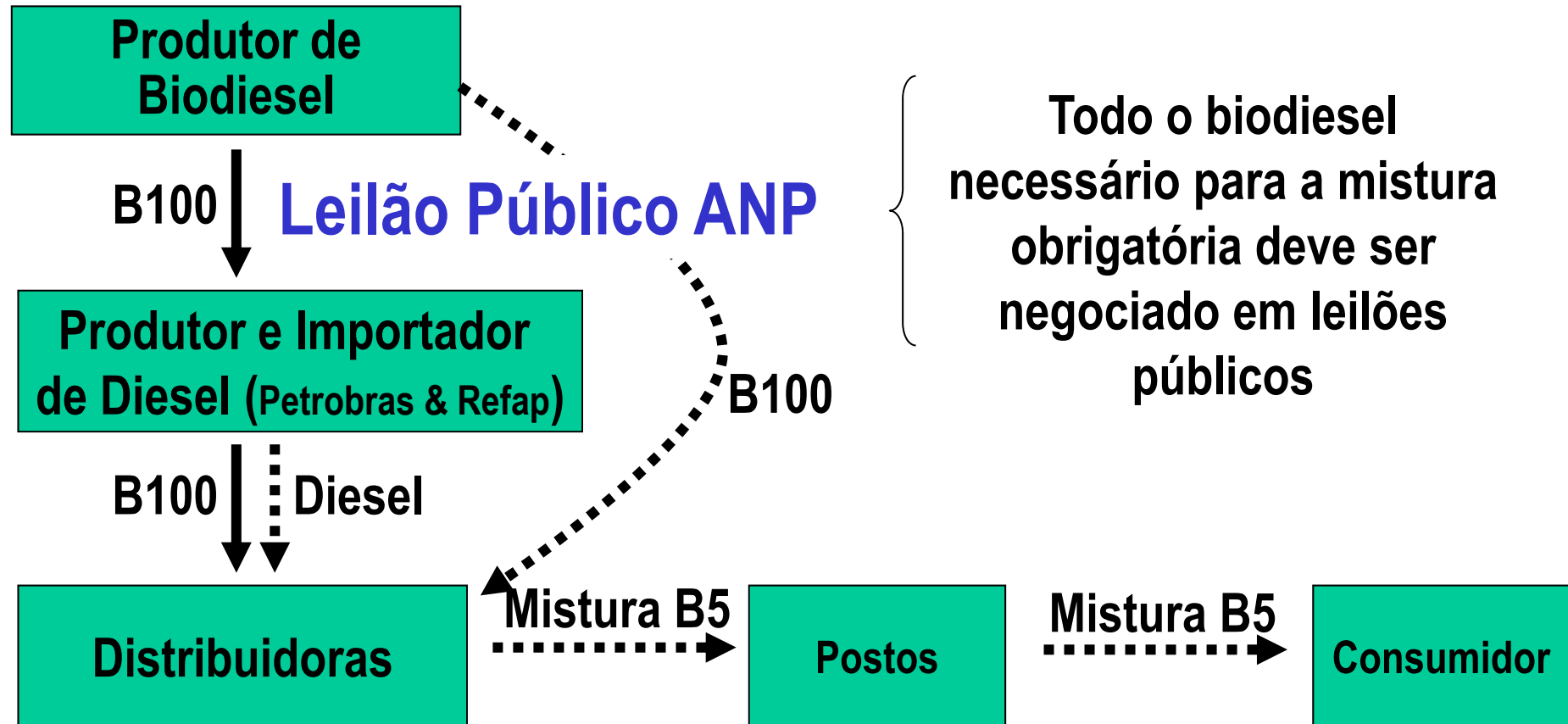
≈190X

≈3X

Diferença entre a MENOR e a MAIOR usina no Estado

(*) Somente uma usina no estado

Modelo Atual de Comercialização: Leilões Públicos



————> Caminho Negocial (contrato)
.....> Caminho Físico

Objetivos do Leilão Público: Modelo Atual

- 1) **Segurança do abastecimento**, com garantia de aquisição em volume pré-contratado e suficiente para atender à obrigatoriedade da mistura.
- 2) **Satisfazer os fins sociais da inserção do biodiesel** na matriz energética nacional (Lei nº 11.097/2005 e Resolução CNPE nº 05/2007).
- 3) **Contribuir para a uniformidade concorrencial** num setor com uma indústria ainda em consolidação.
- 4) **O produtor de biodiesel só concorre com outro produtor de biodiesel.** A Petrobras e as distribuidoras não participam da etapa concorrencial.

Como o Leilão é Realizado?

1) Ministério de Minas e Energia (MME)

- Define diretrizes para cada leilão (volume, período, forma etc)
- Dois lotes: 80% para produtores com Selo Social (Resolução CNPE)
20% para quaisquer produtores

2) Agência Nacional do Petróleo (ANP)

- A ANP prepara e realiza o leilão
- Ofertantes no leilão: produtores que cumprem os requisitos legais
- A ANP seleciona as ofertas com preços mais baixos, por meio da ferramenta eletrônica COMPRASNET (pela internet)
- Após a seleção das ofertas vencedoras, a ANP determina a aquisição do biodiesel pelos compradores (produtores/importadores de diesel de petróleo), conforme participação no mercado

Como o Leilão é Realizado?

3) Edital do Leilão (ANP): exemplo do 22º Leilão – 24/maio/2011

- Divisão dos Lotes 1 (c/ Selo) e 2 (c/ e s/ Selo) em diversos itens
- Objetivo: possibilitar a participação de usinas pequenas, médias e grandes

Lote 1			
Nº de itens	Volume	Volume total	Preço médio
6	200	1.200	R\$ 2,2529
11	300	3.300	R\$ 2,2526
13	500	6.500	R\$ 2,2526
12	1.000	12.000	R\$ 2,2527
14	3.000	42.000	R\$ 2,2527
18	5.000	90.000	R\$ 2,2556
14	7.500	105.000	R\$ 2,2524
12	10.000	120.000	R\$ 2,2528
12	15.000	180.000	R\$ 2,2510
TOTAL GERAL		560.000	R\$ 2,2526

Lote 2			
Nº de itens	Volume	Volume total	Preço médio
5	100	500	R\$ 2,0324
8	250	2.000	R\$ 1,9647
24	500	12.000	R\$ 1,9804
28	1.000	28.000	R\$ 1,9769
12	2.500	30.000	R\$ 1,9937
6	5.000	30.000	R\$ 1,9806
1	7.500	7.500	R\$ 1,9998
3	10.000	30.000	R\$ 2,1863
TOTAL GERAL		140.000	R\$ 2,0277

-10,0%

Os volumes dos itens definidos pela ANP atendem a todos os produtores devidamente licenciados, sem exceção. O diferencial de competição não é o tamanho do item, mas, sim, ter o Selo Social!!!

Como o Leilão é Realizado?

3) Edital do Leilão (ANP): exemplo do 22º Leilão – 24/maio/2011

- Divisão dos Lotes 1 (c/ Selo) e 2 (c/ e s/ Selo) em diversos itens
- Objetivo: possibilitar a participação de usinas pequenas, médias e grandes

Lote 1			
Nº de itens	Volume	Volume total	Preço médio
6	200	1.200	R\$ 2,2529
11	300	3.300	R\$ 2,2526
13	500	6.500	R\$ 2,2526
12	1.000	12.000	R\$ 2,2527
14	3.000	42.000	R\$ 2,2527
18	5.000	90.000	R\$ 2,2556
14	7.500	105.000	R\$ 2,2524
12	10.000	120.000	R\$ 2,2528
12	15.000	180.000	R\$ 2,2510
TOTAL GERAL		560.000	R\$ 2,2526

Lote 2			
Nº de itens	Volume	Volume total	Preço médio
5	100	500	R\$ 2,0324
8	250	2.000	R\$ 1,9647
24	500	12.000	R\$ 1,9804
28	1.000	28.000	R\$ 1,9769
12	2.500	30.000	R\$ 1,9937
6	5.000	30.000	R\$ 1,9806
1	7.500	7.500	R\$ 1,9998
3	10.000	30.000	R\$ 2,1863
TOTAL GERAL		140.000	R\$ 2,0277

-10,0%

Mesmo itens pequenos têm diferença de preços entre os Lotes 1 e 2.

Itens de Tamanhos Diferentes: o que diz o Tribunal de Contas da União?

Decisão do TCU n.º 393/1994

*“(...) é obrigatória à Administração, nas licitações para a contratação de obras, serviços, compras e alienações, quando o objeto for de natureza divisível, sem prejuízo do conjunto ou complexo, a adjudicação por itens e não pelo preço global, **com vistas a propiciar a ampla participação dos licitantes que, embora não dispondo de capacidade para execução, fornecimento ou aquisição da totalidade do objeto, possam, contudo, fazê-lo com referência a itens ou unidades autônomas**, devendo as exigências de habilitação adequar-se a esta divisibilidade.”*

Vantagens dos Leilões

1) Mecanismo transparente de comercialização

São conhecidos todos os volumes transacionados e seus respectivos fornecedores, assim como a condição de preço.

2) Igualdade de acesso entre fornecedores

O leilão não discrimina o porte do produtor de biodiesel e sua localização. Há itens que possibilitam todos participarem.

3) Assegura a participação da agricultura familiar

Pelo menos 80% do volume negociado nos leilões deve ser oriundo de produtores detentores do selo “Combustível Social”.

4) Reduz a concorrência internacional

O biodiesel e a matéria-prima comercializada no leilão devem ser de origem nacional. Dificulta a entrada de biodiesel importado (Argentina e EUA), diferentemente do que acontece com o diesel.

Vantagens dos Leilões

5) Facilidade de controle na adição de biodiesel

A venda do biodiesel e do diesel para as distribuidoras é feita pelos mesmos agentes e em número reduzido (Petrobras e Refap). Desse modo, é mais efetivo assegurar que as mais de 100 distribuidoras adquiram biodiesel na proporção adequada e compatível com suas aquisições de diesel.

6) Facilidade de controle e da administração tributária

Compradores, vendedores, volumes e preços bem conhecidos.

7) Têm assegurado boa remuneração para produtores

O preço médio no leilão tem assegurado boa remuneração para os produtores de biodiesel. Uma sinalização disso é que o investimento em ampliação de capacidade e em novas unidades de produção tem acontecido mesmo num cenário real de sobrecapacidade.

Desafios para Pequenas Indústrias

- ✓ **Aumento da competitividade**, vencendo a lógica da economia de escala, que é um diferencial importante no setor de produção de combustíveis.
- ✓ **Aproveitamento de “nichos” de mercado.**
- ✓ **Criação de novas demandas** (além do B5).
 - Exportação de biodiesel
 - Fornecimento para frotas públicas municipais e estaduais
 - Parcerias com empresas de transporte e grandes consumidores
- ✓ **Maior integração com a fase agrícola** (agronegócio e agricultura familiar), como forma de reduzir custo de produção.

Considerações Finais

- ❖ É objetivo do PNPB estimular e consolidar a participação da **AGRICULTURA FAMILIAR**, assim como buscar a **AMPLIAÇÃO DA COMPETIÇÃO** saudável entre as indústrias de biodiesel.
- ❖ Nessa atividade industrial, a **ECONOMIA DE ESCALA** é um fator essencial para a redução de custos de produção.
- ❖ **MME atua sistematicamente no aperfeiçoamento dos Leilões de Biodiesel** (reuniões e análises com demais entes do Governo Federal e por meio de audiências e do diálogo aberto com o setor produtivo).
- ❖ Todavia, **o modelo de comercialização não é a solução do desbalanceamento entre oferta e demanda**, em qualquer atividade econômica.