



**TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO**

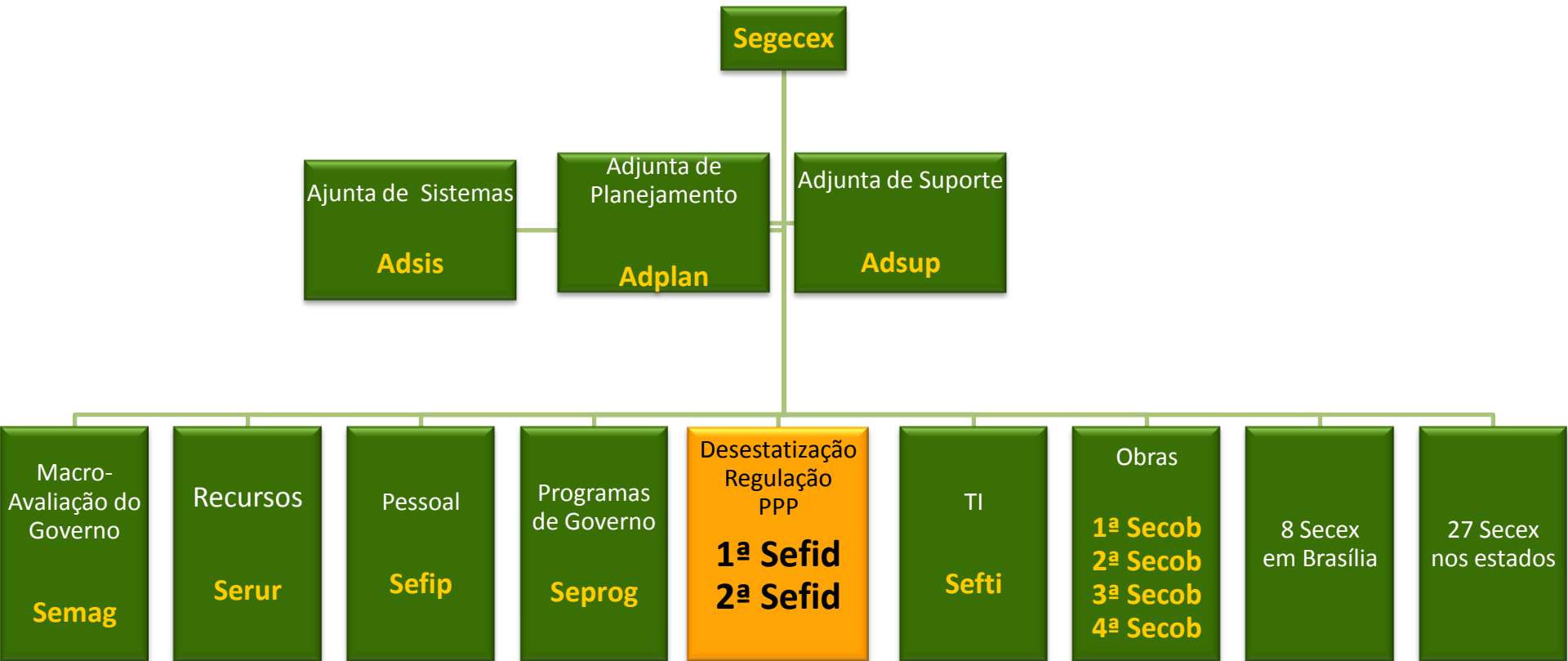
# **A Atuação do TCU no acompanhamento do setor de aviação civil: Desestatização e Regulação**

**1ª Secretaria de Fiscalização de Desestatização e Regulação**

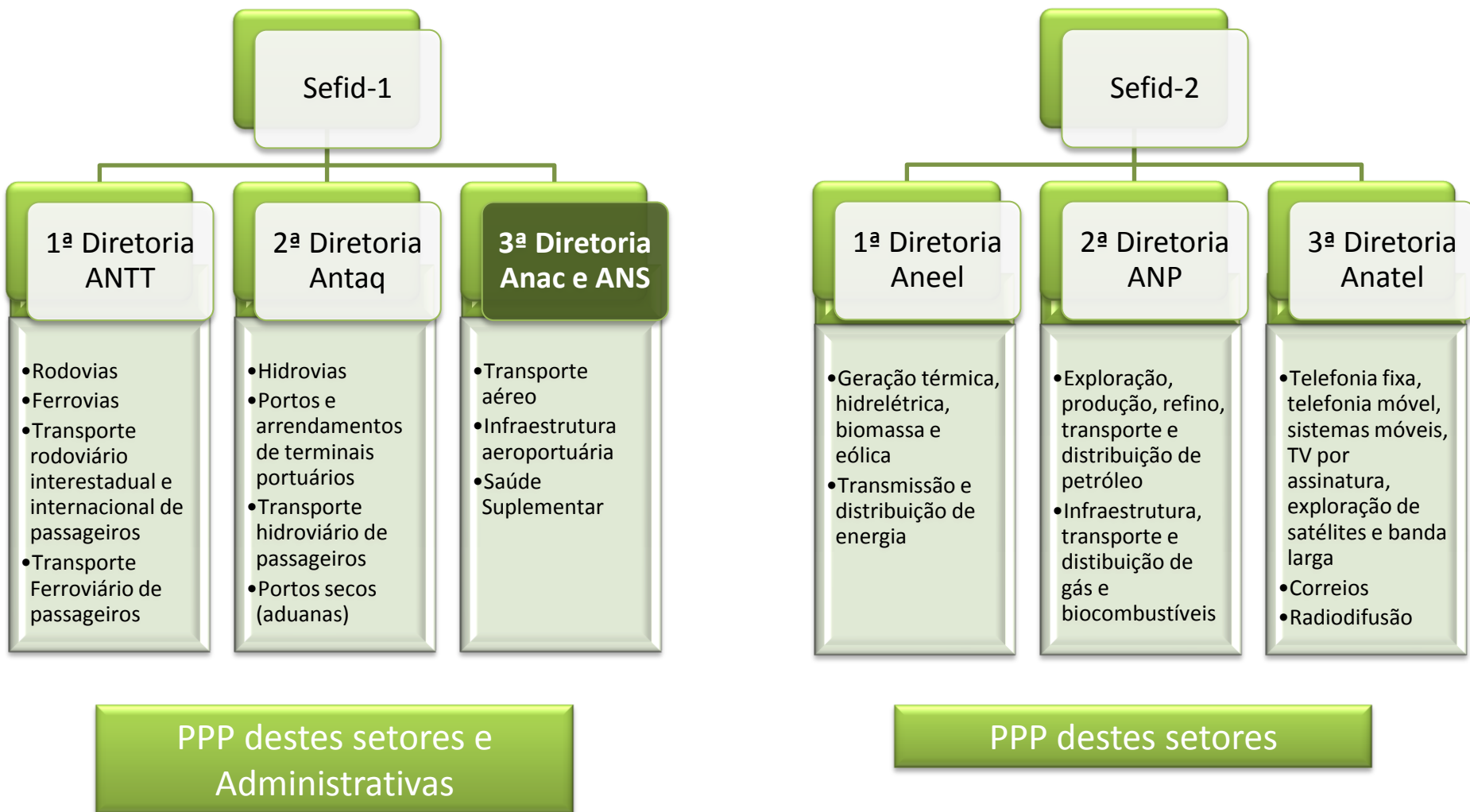
**Carlos Modena**

**Brasília, 4 de julho de 2012**

# Estrutura Segecex



# Estrutura atual do TCU: controle da desestatização e da regulação



# Atuação do TCU

- Auditoria Operacional do TCU na Anac: 2008
- ❖ Análise da 1ª rodada de concessão aeroportuária: 2010/2011 (em andamento : 3º e 4º estágios)
- Nova auditoria: 2011
- ❖ Análise da 2ª rodada de concessão aeroportuária: 2011/2012 (em andamento: 3º e 4º estágios)
- Acompanhamento da elaboração do PGO: 2012
- Monitoramento da regulamentação do FNAC: 2012
- Acompanhamento da atuação da Anac na fiscalização da execução dos contratos de concessão: 2012

# Concessões (1)

- 1ª rodada de concessão aeroportuária: S. Gonçalo do Amarante/RN – quase 4 anos
  - Inclusão do PND: Decreto 6.373, de 14/fev/2008
  - Elaboração dos estudos de viabilidade: fins/2008 a julho/2010
  - Modelo de concessão: Decreto 7.205, de 10/jun/2010
  - Audiência pública: agosto a outubro/2010
  - Envio dos EVTEA ao TCU: dez/2010
  - Publicação do Edital: 12/mai/2011
  - Leilão: 22/ago/2011
  - Assinatura do contrato: 28/nov/2011
  - Início de operação: abril/2014 (previsão)

## Concessões (2)

- 2ª rodada de concessões aeroportuárias: Guarulhos, Viracopos e Brasília – 11 meses
  - Inclusão no PND: Decreto 7.531, de 21/jul/2011
  - Elaboração dos estudos de viabilidade: julho-agosto/2011
  - Audiência pública: set/2011
  - Envio dos EVTEA ao TCU: set/2011
  - Modelo de concessão: Decreto 7.624, de 22/nov/2011
  - Condicionantes: MP 551, de 22/nov/2011 (Lei 12.648/2012)
  - Publicação do Edital: 15/dez/2012
  - Leilão: 6/fev/2012
  - Assinatura do contrato: 14/jun/2012

# Questões Levantadas nas Fiscalizações e Trabalhos em Andamento no TCU

# Auditoria Operacional na Anac (1)

Acórdão TCU 2.686/2011-Plenário

- Quadro de pessoal
  - Mudança de cultura institucional (militar >>> civil)
  - Capacitação de recursos humanos
  - 5 anos para devolver todos os militares ao Comaer (antecipado para o final de 2010)
  - 2 concursos públicos: 2007 e 2009 (3º concurso autorizado)
  - Redução no quadro de pessoal (40% não preenchido)
    - 2008: **2.462** >>>> 2011: **1.711**
  - Estruturação das unidades regionais
  - Capacidade de fiscalização (segurança operacional)



# Auditoria Operacional na Anac (2)

- Taxa de Fiscalização de Aviação Civil – TFAC
  - Detalhada na lei de criação da Anac
  - Textos descritivos dos fatos geradores inadequados
  - Atividades de fiscalização sem previsão de TFAC
  - Valores inadequados (excessivos ou insuficientes)
  - Ausência de atualização monetária
- Segregação entre atividade reguladora e de fomento
  - PROFAA >>> SAC/MD (depois SAC/PR)
  - Formação de recursos humanos (ainda com Anac)

# Auditoria Operacional na Anac (3)

- Coordenação entre os diversos órgãos do setor
  - Aplicação de sanção por infrações de tráfego aéreo
    - Anac >>> Comaer (Decea)
  - Articulação intermodal
    - Inclusão do Ministro dos Transportes no Conac (Decreto 6.970/2009)
- Atualização do marco legal (Acórdão TCU 346/2008-Plenário)
  - Serviços aéreos: concessão x autorização
  - PL 6.961/2010 (apensado ao **PL 6.716/2009**) na CD

# Análise das Concessões dos Aeroportos (1)

- Necessidade de planejamento mais abrangente e consistente das outorgas da infraestrutura aeroportuária
  - Acompanhamento da elaboração do PGO
- Apresentação dos Estudos de Viabilidade incompletos, sem base legal ou regulamentar:
- Reenvio dos estudos de viabilidade no caso de modificações com impacto no fluxo de caixa do projeto;
- Devolução de prazos para os licitantes sempre que modificadas as condições de formulação das propostas;
- Reavaliar a necessidade de participação da Infraero;

# Análise das Concessões dos Aeroportos (2)

- Reversão dos receitas comerciais para modicidade tarifária
  - Não necessariamente do aeroporto concedido, mas do sistema aeroportuário
  - Necessidade de regulamentação do FNAC
- Acórdãos TCU 3.232, 3.233 e 3.234/2011-Plenário (1º estágio)
- Acórdão TCU 157/2012-Plenário, de 1º/2/2012 (2º estágio)

# **Trabalhos em Andamento na Sefid-1/TCU**

# Acompanhamento da Elaboração do Plano Geral de Outorgas – PGO

- SAC/PR (TC 003.745/2012-7);
- Diretrizes para outorga da infraestrutura aeroportuária
  - Infraero
  - Comando da Aeronáutica
  - Concessão
  - Autorização
  - Delegação para Estados e Municípios

## Condicionantes:

1. Regulamentação do regime de autorização
2. Definição de critérios para delegação da infraestrutura aeroportuária para estados e municípios (convênios)

# Monitoramento da Regulamentação do Fundo Nacional de Aviação Civil – Fnac

- Acórdão TCU 3.232/2011-Plenário
- Secretaria de Aviação Civil – SAC/PR
  - Decreto presidencial
  - Portaria da SAC/PR
- Montante de recursos: R\$ 1,2 bi (2012); R\$ 2,6 bi (2013)
- Planejamento
  - Priorização
- Capacidade de execução

# Acompanhamento da Atuação da Anac na Fiscalização dos Contratos de Concessão

- Atividade inédita para a Anac
- Atividade complexa
  - Regulação técnica e econômico-financeira
  - Fiscalização técnica e econômico-financeira
  - Relação com a sociedade
- Contratos de longo prazo
- Intercâmbio de boas práticas de outros setores para resolução de problemas



# Obrigado!

Carlos Modena  
carloscm@tcu.gov.br