



# Sistema Tributário e Investimentos

**SÉRGIO WULFF GOBETTI**  
Secretário-adjunto de Política Econômica



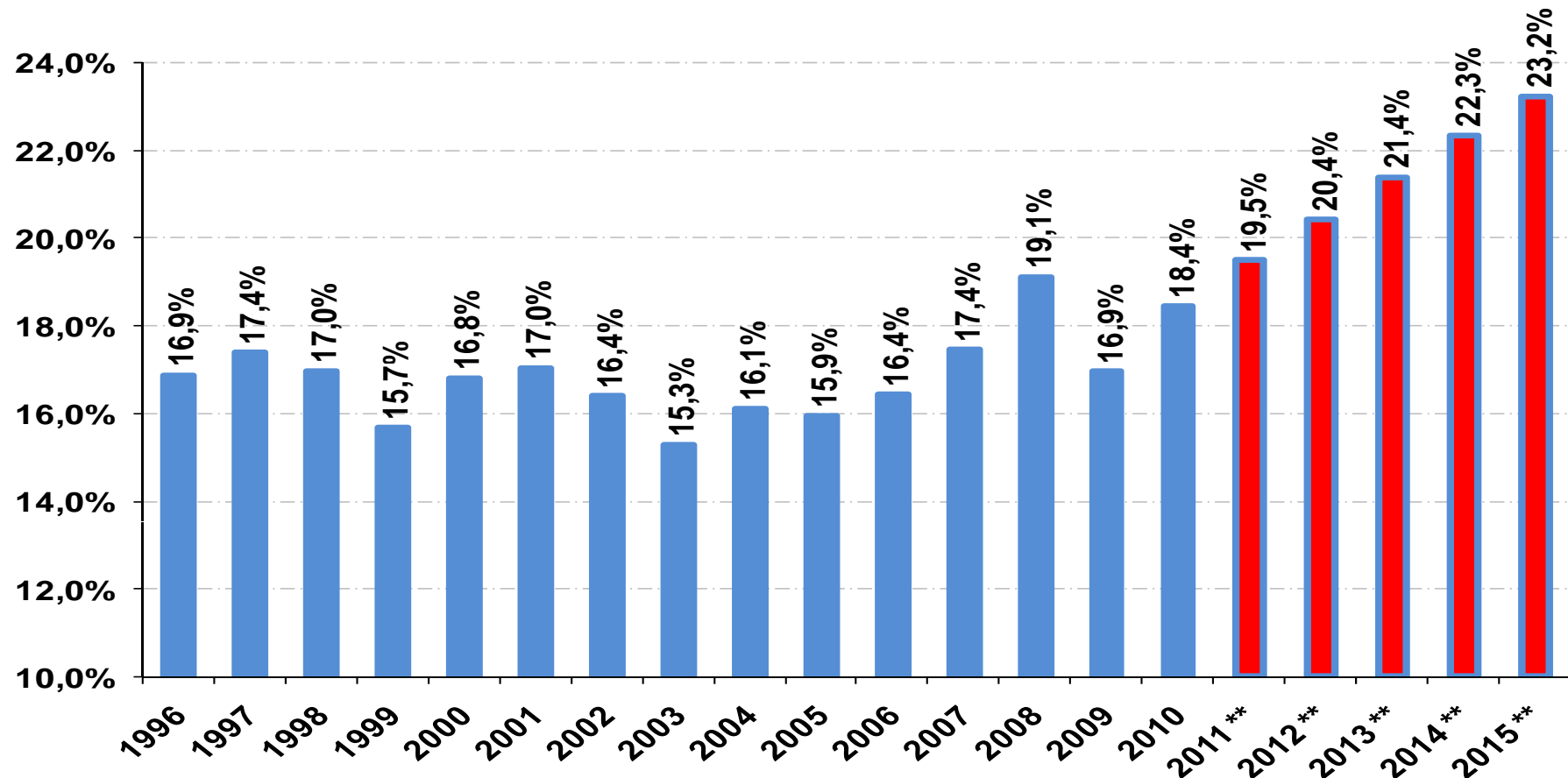
## Introdução

- Governo tem canalizado esforços para desonerar investimentos, mas reconhece que é preciso aprimorar as iniciativas.
- Reverter a tendência de perda de competitividade da indústria de transformação e redução do déficit comercial.
  - ✓ Desoneração da folha de pagamento
  - ✓ Reforma do ICMS
  - ✓ Aperfeiçoamento dos regimes tributários especiais



## Introdução

- Objetivo do governo é elevar a taxa de investimento (FBCF) para 23,2% do PIB até 2015 (meta PPA).



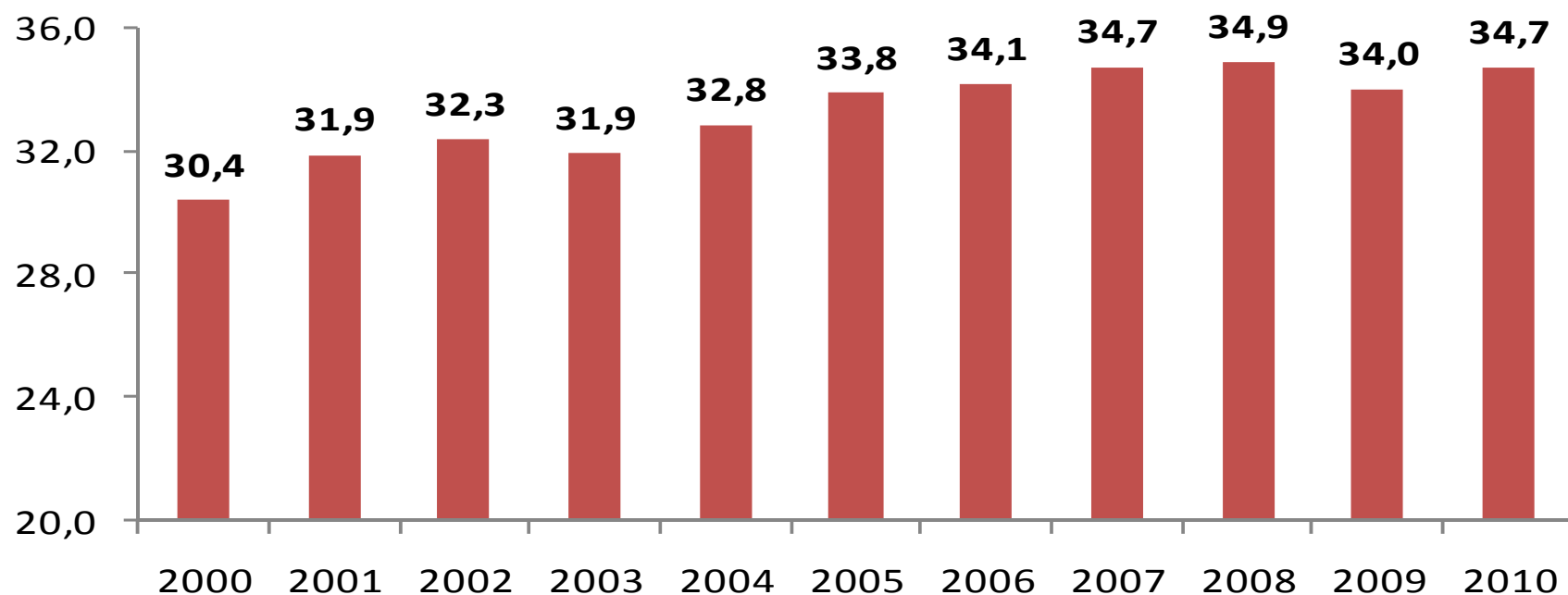


## Introdução

- Como a tributação pode ajudar a alcançar esse objetivo?
- O que já tem sido feito em termos de desoneração?
- E afinal, a carga tributária brasileira tem travado os investimentos?
  - ✓ Carga tributária se estabilizou desde 2007 apesar das desonerações.
  - ✓ Aumento da arrecadação (acima do PIB em alguns casos) reflete ciclo virtuoso da economia e formalização do mercado de trabalho.



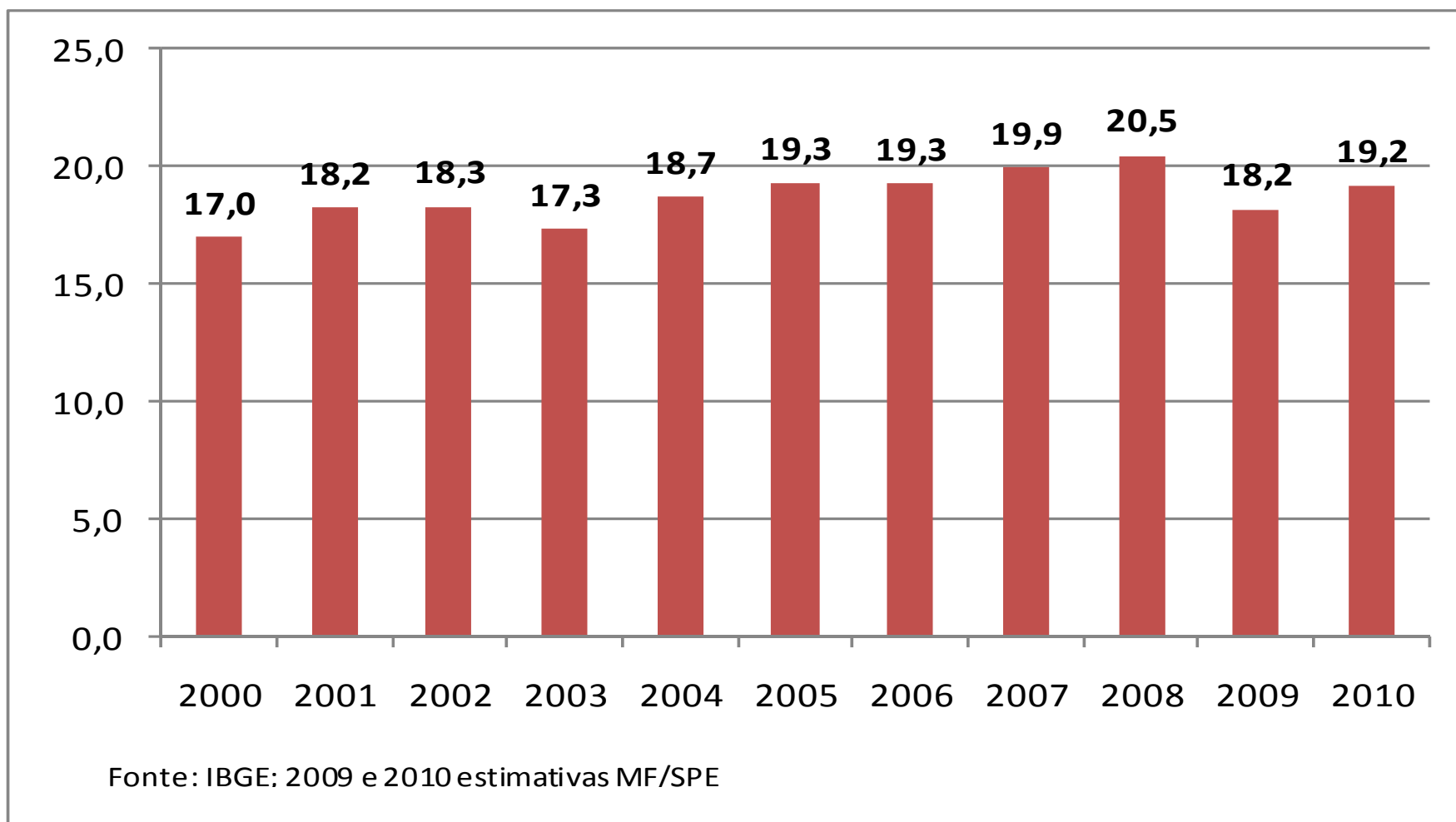
# Carga Tributária Bruta em % do PIB



Fonte: IBGE; 2009 e 2010 estimativas IPEA



## Carga Tributária Líquida (de transferências e subsídios) em % do PIB





## Incremento da arrecadação baseada no lucro e na folha salarial

### Evolução da carga tributária federal (sem multas e juros, em % PIB)

Tributos	1995-1998	1999-2002	2003-2006	2007	2008	2009	2010
IRPF+IRRF	2,50%	3,21%	2,98%	2,95%	3,18%	3,01%	2,96%
IRPJ+CSLL	1,99%	2,00%	3,06%	3,72%	4,01%	3,82%	3,50%
IPI	1,75%	1,42%	1,10%	1,18%	1,22%	0,87%	1,01%
PIS/Pasep+Cofins	2,78%	4,13%	4,79%	4,77%	4,94%	4,61%	4,90%
II+IE	0,60%	0,67%	0,45%	0,46%	0,56%	0,50%	0,58%
IOF	0,39%	0,31%	0,27%	0,29%	0,67%	0,62%	0,73%
CPMF	0,40%	1,16%	1,35%	1,36%	0,03%	0,00%	0,00%
CIDE	0,00%	0,13%	0,40%	0,30%	0,20%	0,15%	0,21%
Sobre Folha	6,45%	6,79%	6,96%	7,36%	7,48%	8,00%	8,20%
RPPS	0,30%	0,32%	0,44%	0,57%	0,54%	0,63%	0,58%
Taxas e outras tributos	0,38%	0,44%	0,46%	0,57%	0,49%	0,49%	0,54%
<b>Arrecadação/PIB</b>	<b>17,53%</b>	<b>20,58%</b>	<b>22,26%</b>	<b>23,54%</b>	<b>23,31%</b>	<b>22,70%</b>	<b>23,20%</b>



## Incremento da arrecadação baseada no lucro e na folha salarial

### Variação da carga tributária federal (em % PIB)

Tributos	Δ 1995-98 a 1999-02	Δ 1999-02 a 2003-06	Δ 2003-06 a 2010
IRPF+IRRF	0,71%	-0,23%	-0,02%
IRPJ+CSLL	0,01%	1,06%	0,44%
IPI	-0,33%	-0,32%	-0,09%
PIS/Pasep+Cofins	1,35%	0,66%	0,11%
II+IE	0,07%	-0,22%	0,13%
IOF	-0,07%	-0,04%	0,45%
CPMF	0,77%	0,19%	-1,35%
CIDE	0,13%	0,27%	-0,18%
Sobre Folha	0,34%	0,17%	1,23%
RPPS	0,02%	0,12%	0,14%
Taxas e outras tributos	0,06%	0,03%	0,08%
<b>Arrecadação/PIB</b>	<b>3,06%</b>	<b>1,68%</b>	<b>0,94%</b>





## Arrecadação e crescimento do PIB

- Os tributos apresentam elasticidades diferenciadas em relação ao PIB
- Quanto a arrecadação cai ou cresce para incrementos ou quedas de 1% no PIB?
  - ✓ Tributos sobre Renda do Trabalho = 1%
  - ✓ Tributos sobre Lucro > 2%
  - ✓ Tributos indiretos = 1,5%
  - ✓ Tributos sobre folha = 0,4%



## Política de Incentivo ao Investimento Produtivo

- Desonerações Tributárias
  - ✓ Bens de capital
  - ✓ Outras desonerações
- Regimes especiais de tributação
  - ✓ Suspensão de PIS-Pasep, Cofins, IPI e II para mercadorias nacionais e importadas
  - ✓ Nos regimes, a suspensão do II está vinculada à inexistência de similar nacional (exceção REPETRO)



## ✓ **Desoneração tributária de bens de Capital**

- Redução da alíquota do IPI;
- Redução do prazo para aproveitamento de créditos do PIS/COFINS na aquisição de máquinas e equipamentos (12 meses);
- Depreciação acelerada para bens de capital a ser descontada da Contribuição Social sobre o Lucro Líquido (CSLL);
- Ampliação do período de apuração do IPI.



## Desonerações tributárias federais

### Desonerações Instituídas em 2007

R\$ milhões

Tributo	Descrição	Estimativa		
		2007	2008	2009
PIS, COFINS	Ampliação Benefício Tributário a Microcomputadores	200	347	877
IPI	Desoneração Compra de Perfis de Aço	50	63	63
IRPF, IRRF	Fundos de Investimentos em Infra-Estrutura	-	-	-
IRPF	Reajuste da Tabela Progressiva Mensal	1.260	1.260	1.260
II, IPI, PIS, IRPJ, COFINS, CIDE	Programa de Incentivo ao Setor de Semicondutores	-	ni	ni
II, IPI, PIS, COFINS, CIDE	Programa de Incentivo ao Setor da TV Digital	-	ni	ni
PIS, COFINS	Desoneração de Obras de Infra-Estrutura (REIDI)	-	1.375	1.520
PIS, COFINS	Recuperação Acelerada dos Créditos do PIS e COFINS	959	1.150	1.150
II, IPI, PIS, COFINS, CIDE	Evento Esportivo, Cultural e Científico	57	69	83
PIS, COFINS	Aproveitamento imediato do crédito do PIS/COFINS dos bens de capital para os setores têxtil, moveleiro, automotivo e calçadista	-	600	600
<b>TOTAL GERAL</b>		<b>2.526</b>	<b>4.864</b>	<b>5.554</b>



## Desonerações tributárias federais

### Desonerações Instituídas em 2008

R\$ milhões

Tributo	Descrição	Estimativa				
		2008	2009	2010	2011	2012
TOTAL GERAL		5.792	23.505	17.562	8.973	7.919

### Desonerações Instituídas em 2009

R\$ milhões

Descrição	Prazo	Estimativa			
		2009	2010	2011	2012
TOTAL GERAL		4.976	7.610	5.644	7.411

### Desonerações Instituídas em 2010

R\$ milhões

Descrição	Prazo	Estimativa			
		2010	2011	2012	2013
TOTAL GERAL		2.300	7.084	3.851	2.675



# Os Regimes Tributários

1. **REPES**
2. **RECAP** - *Regime Especial de Aquisição de Bens de Capital para Empresas Exportadoras*
3. **PADIS**
4. **RETAERO**
5. **REPORTO** - *Regime Tributário para Incentivo à Modernização e Ampliação da Estrutura Portuária*
6. **REPETRO**
7. **REIDI** - *Regime Especial de Incentivos para o Desenvolvimento da Infraestrutura* transportes, portos, energia, saneamento básico e irrigação
8. **PATVD**
9. **LEI DA INFORMÁTICA**
10. **RECOMPE** - *Regime Especial para Aquisição de Computadores para Uso Educacional*
11. **REPENEC** - *Regime Especial de Incentivos para o Desenvolvimento de Infraestrutura da Indústria Petrolífera nas Regiões Norte, Nordeste e Centro-Oeste*



## Agenda de reformas

- Revisão dos regimes tributários especiais.
  - ✓ Patamares mínimos de conteúdo local.
  - ✓ Mitigar eventuais efeitos negativos sobre a produção nacional.
- Desoneração da folha
  - ✓ Incentivar o setor exportador e equalizar tributação do produto nacional vs. importado.
  - ✓ Incentivar setores intensivos em mão-de-obra e indústria de transformação.



## Agenda de desonerações

- Reforma do ICMS
  - ✓ Contradição entre elevado volume de benefícios fiscais (inclusive sobre importações) e entraves para desonerar bens de capital e exportações.
  - ✓ O problema da tributação na origem.
- Acelerar desoneração de bens de capital (crédito em 48 meses no ICMS contra 12 meses no PIS/Cofins).
- Eliminar viés pró-importação criado pela alíquota interestadual de ICMS (PRS 72 Senado).
- Reduzir a guerra fiscal e criar política de desenvolvimento regional.





## Investimentos e desenvolvimento regional

- Volume de transferências de capital para investimentos próprios de estados e municípios cresceu significativamente nos últimos anos.

### Transferências de capital para UF's (em R\$ milhões):

Ano	Estados	Municípios	Inst.Privadas	Total
2007	1.175	3.644	288	5.108
2008	6.524	7.955	794	15.273
2009	7.109	6.101	672	13.882
2010	8.031	7.788	594	16.413
Total	22.840	25.488	2.347	50.675

Fonte: Siafi (atualização IPCA maio/2011)



## Investimentos e desenvolvimento regional

- Transferências de capital para estados e municípios já são canalizadas para UF's menos desenvolvidas.

Transferências de capital para UF's entre 2007 e 2010:

UF	Valor (R\$ milhões)	% Total	UF	Valor (R\$ milhões)	% Total
AC	1.555	3,12	PI	1.261	2,53
AL	1.539	3,09	PR	1.901	3,81
AM	988	1,98	RJ	3.910	7,84
AP	440	0,88	RN	1.240	2,49
BA	3.347	6,71	RO	778	1,56
CE	3.074	6,17	RR	922	1,85
DF	615	1,23	RS	2.329	4,67
ES	557	1,12	SC	1.472	2,95
GO	1.776	3,56	SE	768	1,54
MA	1.466	2,94	SP	6.099	12,23
MG	3.204	6,43	TO	1.473	2,96
MS	1.304	2,62	NI	119	0,24
MT	1.744	3,50	<b>SD-SUL</b>	<b>19.033</b>	<b>38,18</b>
PA	1.392	2,79	<b>NO-NE-CO</b>	<b>30.822</b>	<b>61,82</b>
			AL-MA-PB		
PB	1.315	2,64	PI-RN-SE	7.589	15,22
PE	3.268	6,56	<b>Total</b>	<b>49.854</b>	<b>100,00</b>

Fonte: SIAFI (atualização pelo IPCA maio/2011)



## EVOLUÇÃO DOS REPASSES AOS FUNDOS CONSTITUCIONAIS (R\$ bilhões)

