

Plataforma para o Novo Marco Regulatório das OSCS.

MONITORAMENTO E PRESTAÇÃO DE CONTAS

Instrumentos de Gestão e Controle

**Texto preparado para O Seminário sobre o Marco Regulatório das
Organizações da Sociedade Civil
Brasília, 28/04/2013
Silvio Rocha Sant'Ana
Fundação Grupo Esquel Brasil**

Diagnóstico da Situação das OSCs

Hoje pela manhã ouvimos oito falas todas afirmando, as OSCs são:

- Importantes para as Políticas Públicas;**
- Para os Governos;**
- Para a Sociedade;**
- Essenciais para Democracia;**

Crise Atual

- **As OSCs são os elos mais frágeis e vulneráveis das instituições ligadas a vida democrática;**
- **Processo acelerado e complexo de Mudanças Sociais e Institucionais**
 - Governo “assume” bandeiras das OSCs; efeito substituição**
 - Demandas sociais superadas e aparição de novas demandas**
- **Redução de capacidade, redução de receita, aumento de custos**
 - Portal da Transparência aponta queda significativa das receitas (ver depoimento do Min. Hage na CPI das ONGs; Out, 2007)**
- **Perda de receitas incentivadas**
- **Redução da credibilidade: mudanças e a criminalização (ver dados da POF-IBGE)**
- **Aumento da Carga Tributária Incidente**

Crise Atual

- Resultado:

- OSCs Registradas 363 mil;

OSCs Ativas 290 mil

OSCs Inativas 73.000, maioria pequenas

Número provável de pessoas nucleadas nas 73.000 segundo dados de associativismo da PNAD, 1 milhão de cidadãos teriam “deixado” de atuar; “idiotização da cidadania?”

- PIB/OSC caiu 3% entre 2006-2009 (dados do sistema de contas nacionais – IBGE)

- Salário médio real pago pelas entidades caiu 31% entre 2002/2010

Convênios do Governo Federal com Entidades Sem Fins Lucrativos:

- **Estudo IPEA: Mediana de valores dos convênios celebrados R\$ 56.000,00**
- **Portal da Transparência em 2012:
Mais de 100.000 Entidades sem fins lucrativos receberam algum tipo de transferência do Governo Federal;**
- **96% das transferências foram menores que R\$ 100.000**

Convênios do Governo Federal com Entidades Sem Fins Lucrativos:

- Entidades Impedidas (CEPIM-CGU)

São 3.953 entidades impedidas de celebrar acordos;

Razão Principal de Impedimento: Irregularidades na

Prestação de Contas: 38,8%

Números crescentes (inserção média de 100 entidades/mês)

- Secretaria de Relações Institucionais

O Brasil tem hoje 85% de suas prefeituras impedidas de celebrar convênios com a União em razão da inadimplência junto ao Cadastro Único de Convênios (CAUC)

http://www.relacoesinstitucionais.gov.br/noticias/ultimas_noticias/2013/04/prefeituras-deixam-de-receber-recursos-da-uniao-por-nao-atualizarem-dados-no-cauc

- TCU Examina Contas Federais (Relatório 2012)

50% das irregularidades apuradas se referem a problemas de Prestação de Contas

Custo da Prestação de Contas

- Decreto 6.107: proibido celebrar convênios com valores menores de que R\$ 100.000,00
- Relatório 2012 da CGU: Custo médio de cada Auditoria = R\$ 54.000,00
- Relatório de Gestão do TCU 2012:
Informa decisão de não realizar TCE para valores menores que R\$ 75.000,00
Custo médio de um procedimento: R\$ 10.000,00;
sem adicionar nos procedimentos os exames da gestão de pessoal, o custo médio sobe para cerca de R\$ 30.000,00

Custo da Prestação de Contas para a OSC

- Custos são Regressivos (quanto menor o orçamento maior a porcentagem gasta com Prestação de Contas)

- Custos administrativos (pessoal), Custo SICONV e Custo de Contabilidade podem variar entre 3 a 20% da receita

Custo da contabilidade: Piso do CFC = 1 SM mês

- Analogia: “Custo de cumprir a Obrigação Tributaria”: 3 a 5% da receita (estudo da SRFB)

Resumo:

Devemos simplificar e reduzir o custo da Prestação de Contas

Como:

Não será somente com aumento de controle burocrático

- Governo já não consegue (por falta de pessoal) não pode ampliar indefinidamente seus quadros (LRF)
- Governo Federal perderá 180.000 funcionários em 10 anos !
- Não pode aumentar indefinidamente a carga tributária: terá que terceirizar, fazer parcerias (PPP) e cooperar com as OSCs;
- Mudar a Ótica: Monitorar e Prestar contas como Instrumentos de gestão e não somente de controle.

Proposta para Exame:

- Prestar conta pelo adiplimento do objeto
- Explicitar gastos e receitas realizados
- Centrar supervisão e controle no alcance efetivo do Objeto das avenças (e não nos processos, nos meios)
- Dispensar relatórios descritivos que repetem o objeto dos acordos e/ou estão descritos nos planos de trabalho e estratégias das políticas e projetos.

Proposta para Exame:

- Utilizar a Contabilidade (segundo as NBC) das OSCs como elemento de Prestação de Contas dos Gastos e Operações financeiras;
- Valor legal segundo o CTN e normatização recente da SRFB
Integrar e simplificar esforços de auditoria do setor público
- Delegar Capacidade para MPs e Auditorias Privadas
- Suprimir redundância e retrabalho impedindo exigências adicionais dos órgãos públicos;
- Simplificar ao máximo necessário, não exigindo resultados e impactos que são impossíveis de serem alcançados no curto ou médio prazo

Finalmente:

Lembrar, que estas OSCs e os cidadãos são o esteio real da Democracia Brasileira, são a origem do poder Republicano e que isto não tem preço !

Obrigado!

Silvio Rocha Sant'Ana
silvio@esquel.org.br