



# Tempo de soluções: Desafios para a institucionalização dos Comitês de Bacia Hidrográfica

Paulo Salles

*Universidade de Brasília*

*psalles@unb.br*

**Comissão de Meio Ambiente, Defesa do Consumidor, Fiscalização e Controle  
Brasília, Senado Federal, 14 de fevereiro de 2012**

# Esta apresentação...

- Contextualização: as origens da Lei 9.433/1997
- Comitê de Bacia Hidrográfica
- Desafios para a institucionalização dos Comitês
- Conclusões

# Um homem que mudou o curso a história da água na França



Louis Pasteur

# A Lei das Águas de 16 de Dezembro de 1964

Organizou a gestão das águas na França, criando

- ✓ 6 Comitês de Bacia Hidrográfica

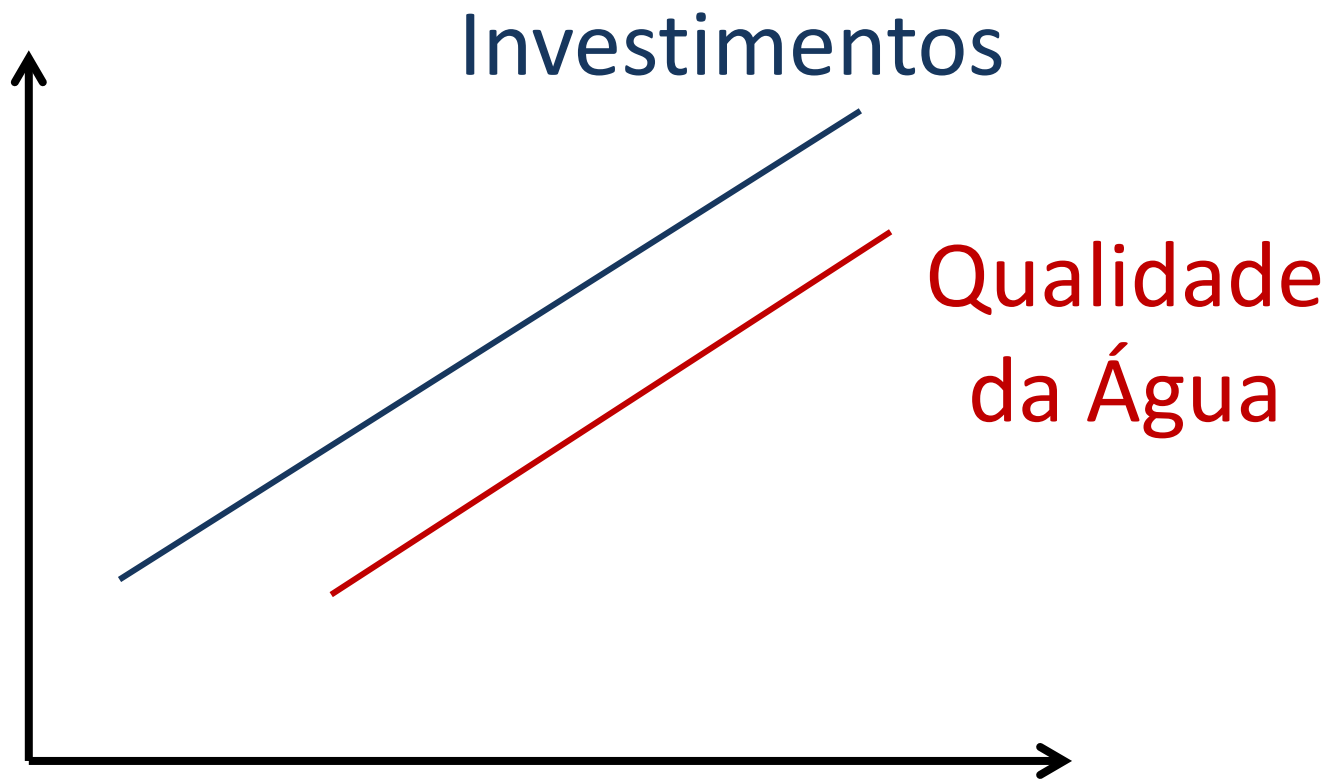
- ✓ 6 Agências de Água

- ✓ e estabelecendo a cobrança pelo uso da água

# Características do sistema

- unidade territorial: bacia hidrográfica
- participação da sociedade na gestão
- garantia de usos múltiplos
- solidariedade entre os atores do sistema
- princípios:
  - poluidor – pagador
  - usuário – pagador
  - água paga pela água

# Um sonho que se realiza...



# Ações da AA

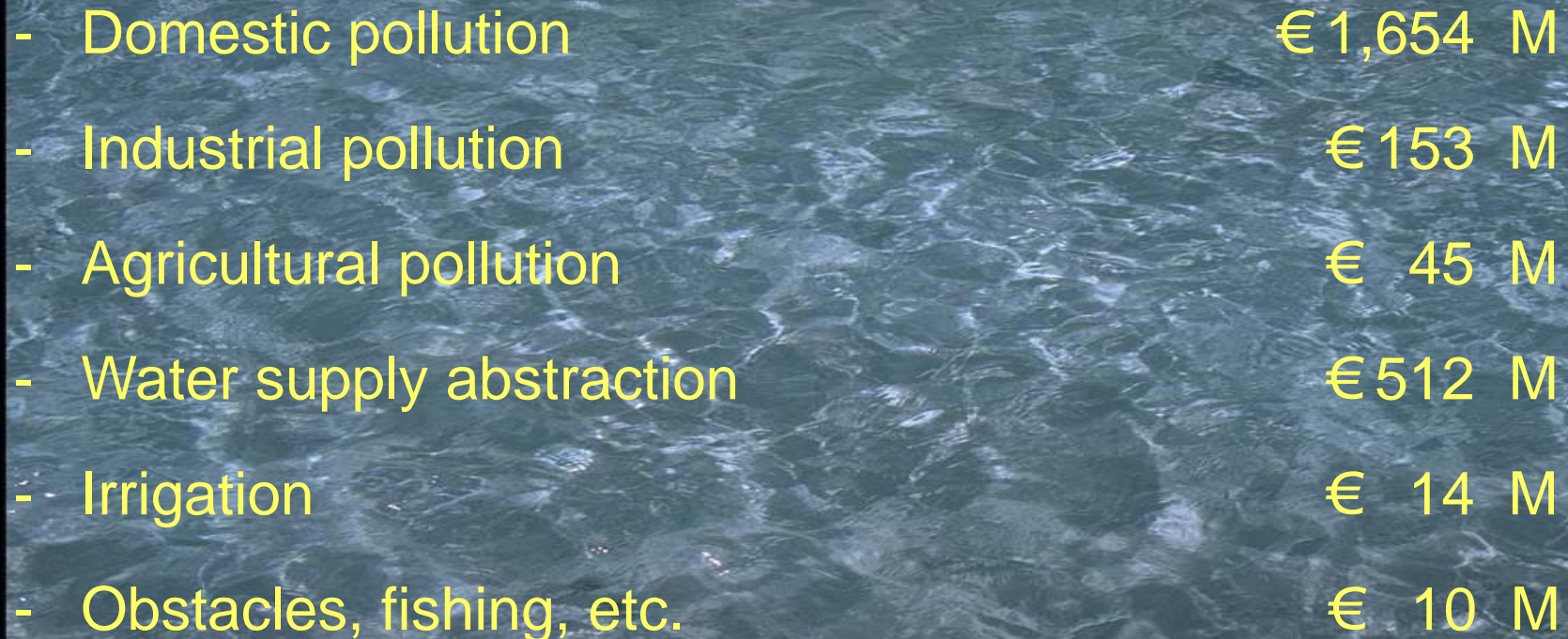
- Cobrança (Taxação ambiental)
  - Cobrança pela emissão de poluentes
  - Cobrança pela abstração de água
  
- Assistência financeira
  - Redistribuição dos recursos obtidos junto aos usuários de água da bacia
    - Apoio a estudos
    - Investimentos diversos

# THE 9<sup>th</sup> PROGRAMME IN FIGURES

From 2007 to 2012, the programme will collect:  
which are returns from previous loans,

402 Million euros

and which come from the fees, broken down as follows: 2,388 Million euros



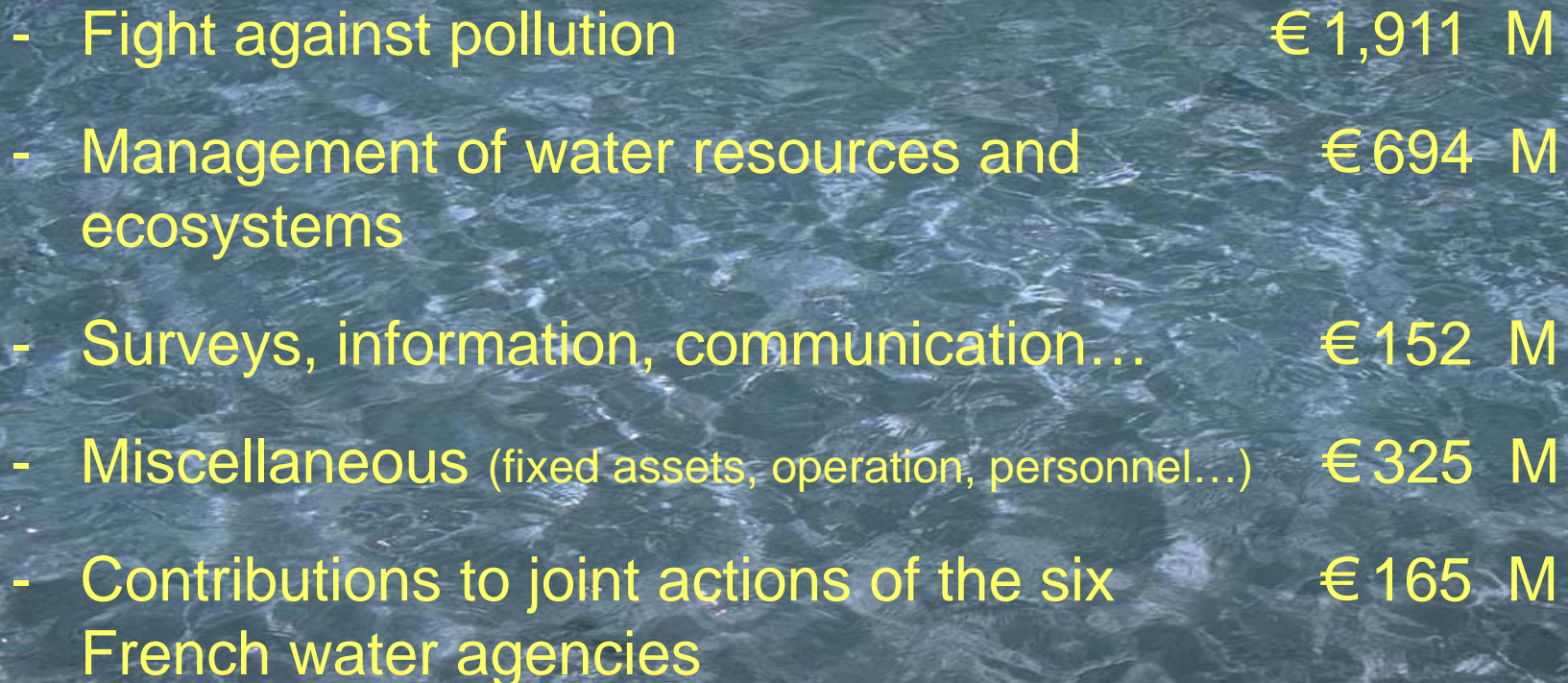
- Domestic pollution	€ 1,654 M
- Industrial pollution	€ 153 M
- Agricultural pollution	€ 45 M
- Water supply abstraction	€ 512 M
- Irrigation	€ 14 M
- Obstacles, fishing, etc.	€ 10 M



# THE 9<sup>th</sup> PROGRAMME IN FIGURES

From 2007 to 2012, the programme will allocate  
(leading to an acceptable cash flow decrease)  
shared between the following policy areas:

3,251 Million euros

- 
- |   |          |
|---|----------|
| - Fight against pollution   | €1,911 M |
| - Management of water resources and ecosystems                    | €694 M   |
| - Surveys, information, communication...                          | €152 M   |
| - Miscellaneous (fixed assets, operation, personnel...)           | €325 M   |
| - Contributions to joint actions of the six French water agencies | €165 M   |

# Política Nacional de Recursos Hídricos

## Fundamentos

- Bem de domínio público;
- Recurso natural limitado, dotado de valor econômico;
- Na escassez - o uso prioritário é o consumo humano e a dessedentação de animais;
- Gestão deve proporcionar o uso múltiplo das águas;
- Bacia hidrográfica - unidade territorial de gestão e planejamento;
- Gestão deve ser descentralizada e participativa (poder público, usuários e sociedade civil).

## Diretrizes de Ação

(...)

III - a integração da gestão de recursos hídricos com a gestão ambiental

IV - a articulação do planejamento de recursos hídricos com o dos setores usuários e com os planejamentos regional, estadual e nacional

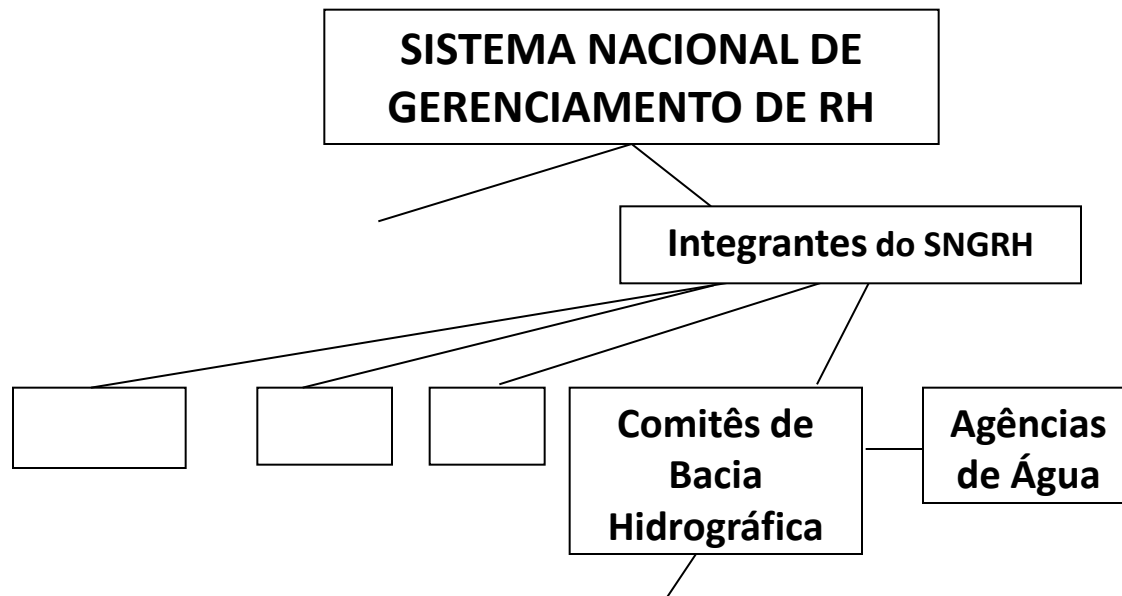
V - a articulação da gestão de recursos hídricos com a do uso do solo

Bem público?

Bacia ou  
Municípios?

Gestão  
participativa?

Integração? Articulação?



Colegiados com atribuições normativas, deliberativas e consultivas

### Competências

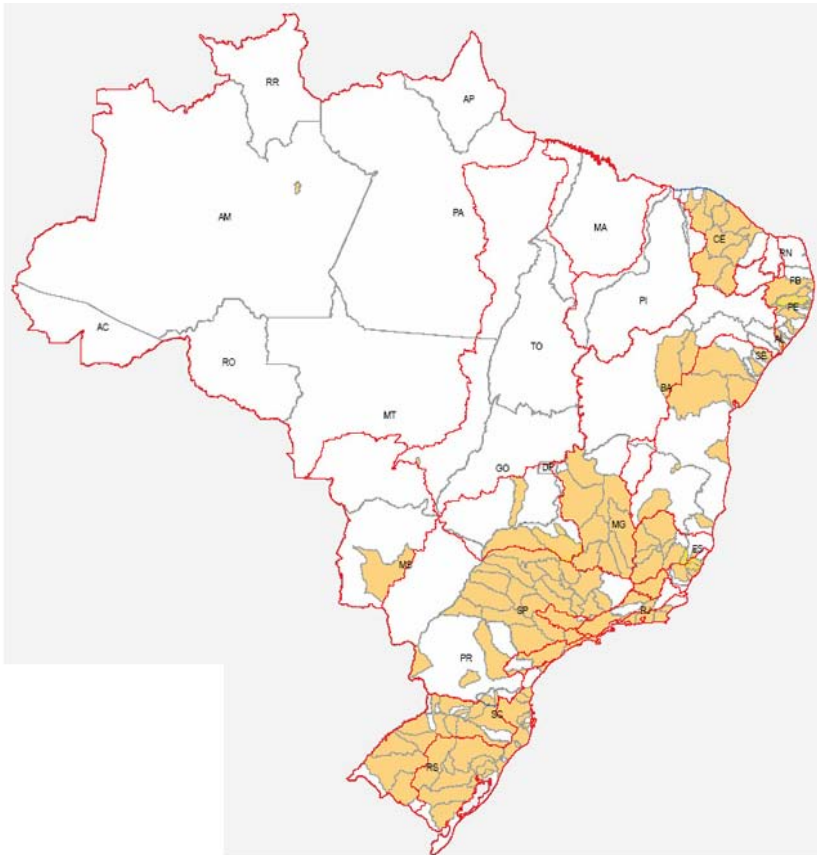
- promover o debate das questões relacionadas a RH e articular a entidades
- arbitrar, em primeira instância administrativa, conflitos
- aprovar o Plano de RH da bacia
- acompanhar a execução do Plano de RH da bacia e propor providências
- estabelecer os mecanismos de cobrança e sugerir valores a serem cobrados
- estabelecer critérios e promover o rateio de custo de obras de uso múltiplo
- propor critérios para isenção da obrigatoriedade de outorga

# Localização dos Comitês de Bacia

**Composição:** P. Público – máximo de 40% / Usuarios – mínimo de 40% / S. Civil – mínimo de 20%

## Comitês de Bacias Estaduais

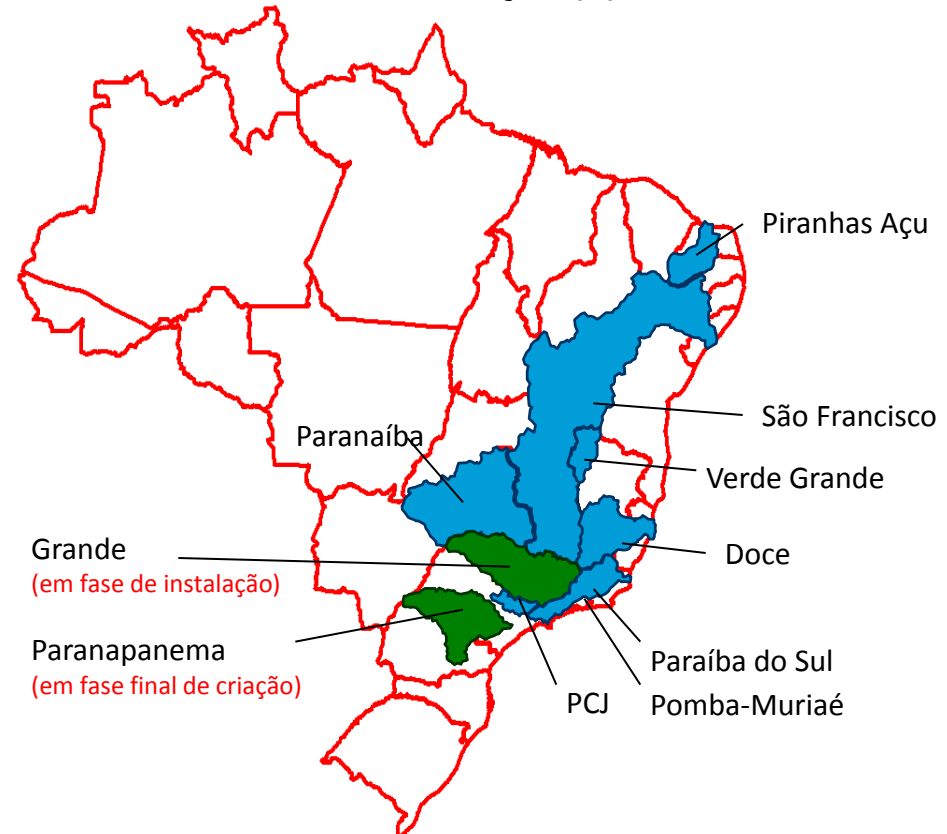
Instalados (160)



## Comitês de Bacias Interestaduais

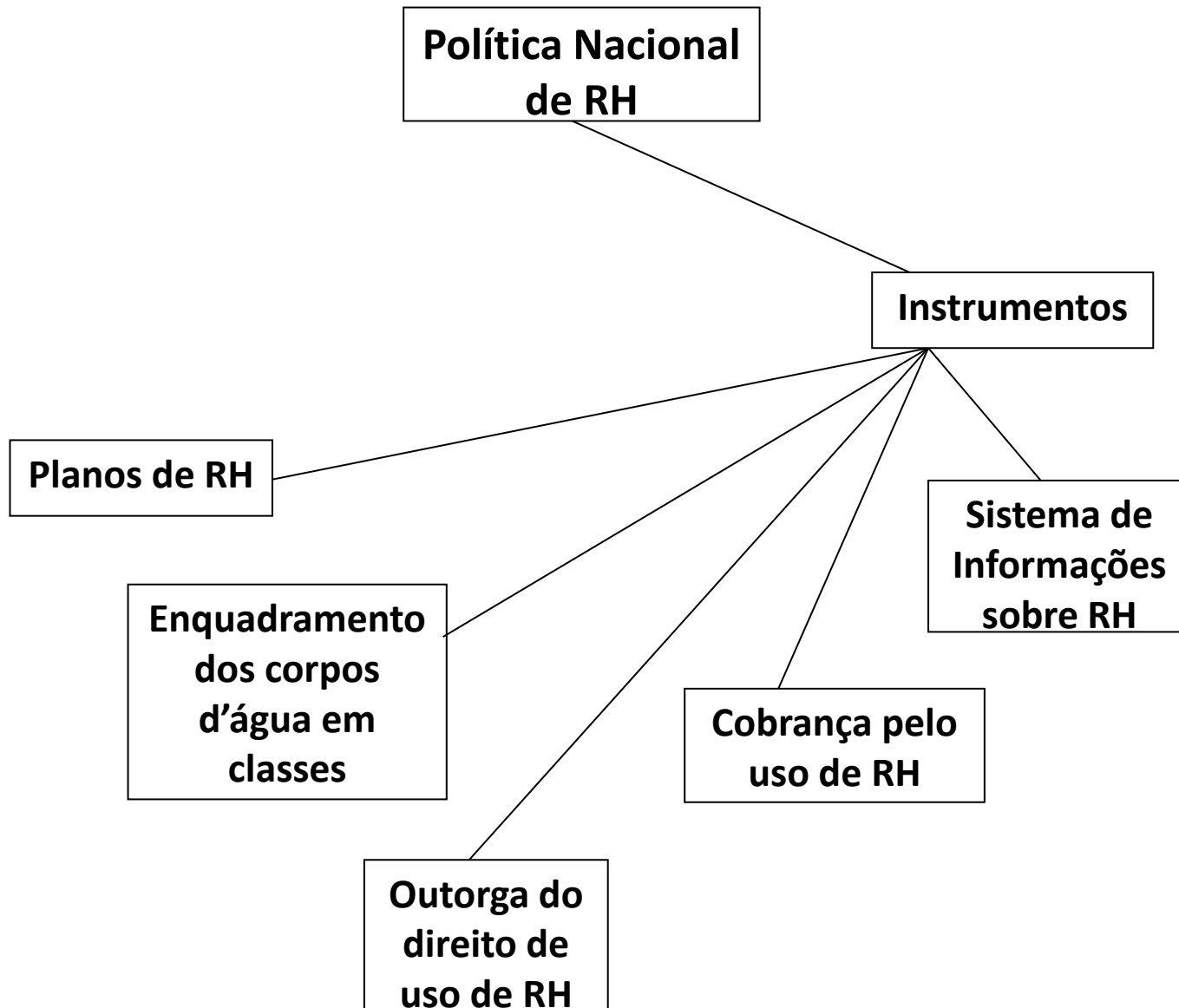
Instalados (8)

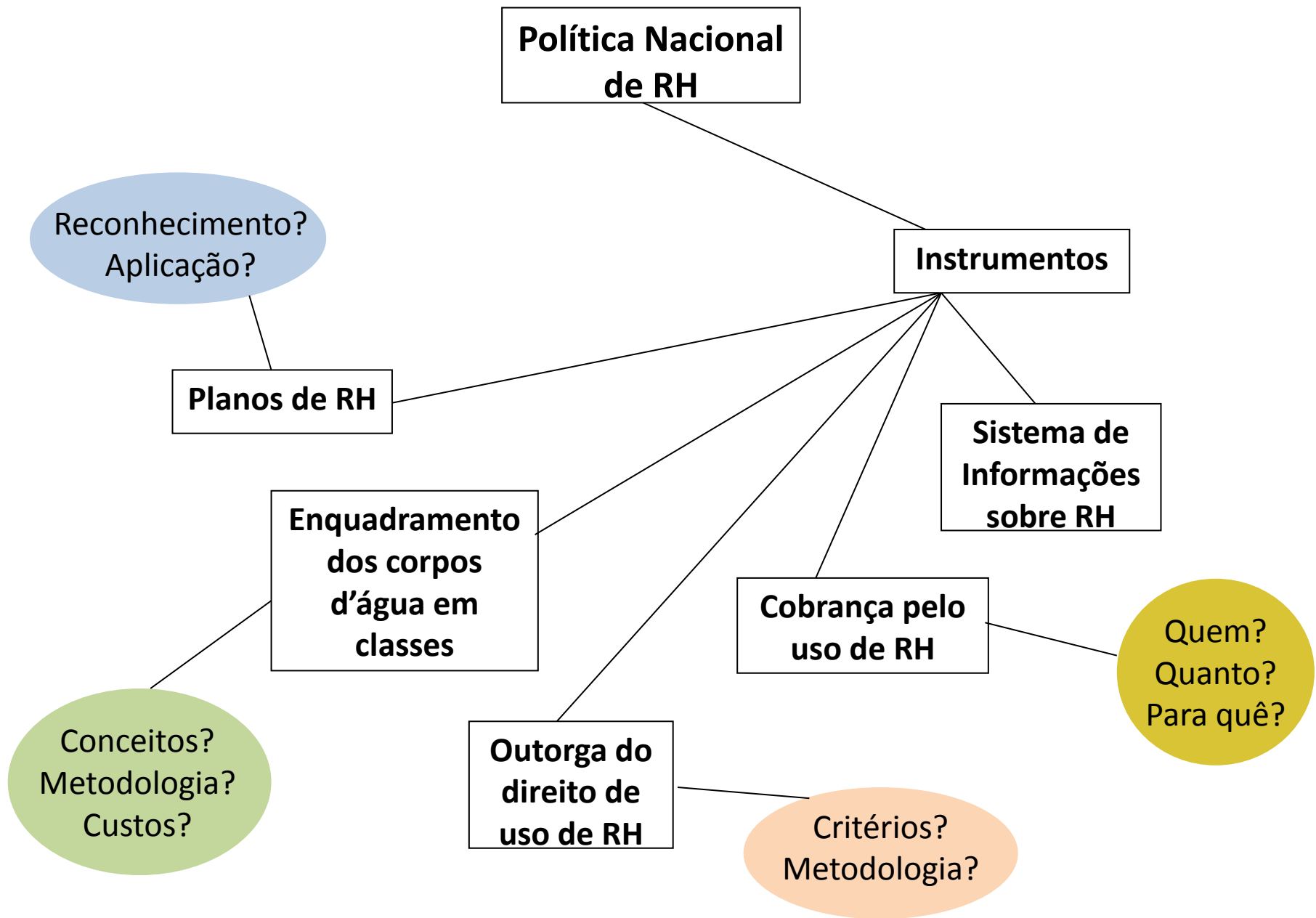
Em instalação (2)



# Agências de Água

- Entidades públicas?
  - OSCIP?
  - Fundações?
  - ?
- Escala?
  - Financiamento?
  - Funções?
  - Projetos?





# Fórum Mundial = ver e SER VISTO

Soluções para grande diversidade de situações

Boas práticas e bons exemplos

- Implantação do marco legal e normativo
- Criação de uma instância regulatória nacional
- Envolvimento do setor produtivo
- Participação da sociedade
- Programas de governo
- Financiamento da gestão e do sistema
- Pagamento por serviços ambientais



# Fórum Mundial = VER e ser visto

*Quase* ausência de boas práticas e bons exemplos...

- Institucionalização dos Comitês de Bacia
- Articulação harmoniosa com a gestão ambiental e do solo
- Articulação entre a gestão por bacias e municípios e UF
- Articulação com os diferentes níveis e tipos de planejamento
- Implementação dos instrumentos (Planos, Enquadramento, Cobrança)
- Continuidade e coerência da participação do poder público no Sistema
- Visibilidade política, social e conceitual do Sistema

**Obrigado!**

