

OF. SF/ 144 /2014

Em 11 de fevereiro de 2014.

Senhor Presidente,

Comunico a Vossa Excelência que foi protocolizado na Secretaria-Geral da Mesa requerimento do Senador Humberto Costa, solicitando a tramitação em conjunto das Propostas de Emenda à Constituição nºs 51 e 73, de 2013 (cópia em anexo).

Nesses termos, solicito a Vossa Excelência a remessa da Proposta de Emenda à Constituição nº 51, de 2013, que tramita nessa Comissão, à Secretaria-Geral da Mesa, para que se possa dar seguimento à tramitação do mencionado requerimento, uma vez que sua leitura somente poderá ocorrer com o processado sobre a mesa, nos termos do art. 266 do Regimento Interno do Senado Federal que estabelece *in verbis*:

“O processo da proposição ficará sobre a mesa durante sua tramitação em plenário.”

Atenciosamente,

Senador **RENAN CALHEIROS**  
Presidente do Senado Federal

Exmo. Sr.

Senador **VITAL DO RÉGO**

Presidente da Comissão Temporária destinada a Debater e Propor Soluções para o Financiamento da Segurança Pública no Brasil - CTSEGPUBL  
Senado Federal

Subsecretaria de Apoio às Comissões  
Especiais e Parlamentares de Inquérito  
Recebido em, 11/02/2014

Às 14 horas

Keny Cristina R. Martins Refartus

Analista Legislativo  
Mat. 221.664





SENADO FEDERAL  
Gabinete do Senador Humberto Costa

**REQUERIMENTO N° DE 2013**

Senhor Presidente,

Requeiro, nos termos do art. 258 do Regimento Interno do Senado Federal, a tramitação conjunta das Propostas de Emenda à Constituição números 51, de 2013, que “*altera os arts. 21, 24 e 144 da Constituição; acrescenta os arts. 143-A, 144-A e 144-B, reestrutura o modelo de segurança pública a partir da desmilitarização do modelo policial*”, e 73, de 2013, que “*altera a redação do § 1º do art. 144 da Constituição Federal, para determinar que a polícia federal é órgão estruturado em carreira única*”, por versarem sobre a mesma matéria.

Sala das Sessões, em                    de fevereiro de 2014

Senador HUMBERTO COSTA

Recebido em 6/2/14  
Nome:   
Carolina Monteiro D. Mourão  
Matrícula: 231013 - SCLSF/SGM

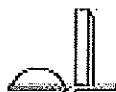
Página: 1/1 05/02/2014 12:19:54

058eaa38f07361505bef46dbed214734a64f3a1c

SENADO FEDERAL  
Gabinete do Senador Humberto Costa  
REQUERIMENTO N° DE 2013  
SF14489.87607-55







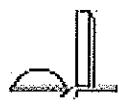
**Identificação da Matéria**

**PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO N° 51, DE 2013**

**Autor: SENADOR - Lindbergh Farias**

**Ementa:** Altera os arts. 21, 24 e 144 da Constituição; acrescenta os arts. 143-A, 144-A e 144-B, reestrutura o modelo de segurança pública a partir da desmilitarização do modelo policial.

**Explicação da ementa:** Altera a Constituição Federal para estabelecer que compete à União estabelecer princípios e diretrizes para a segurança pública, inclusive quanto à produção de dados criminais e prisionais, à gestão do conhecimento e à formação dos profissionais, e para a criação e o funcionamento, nos órgãos de segurança pública, de mecanismos de participação social e promoção da transparência; e apoiar os Estados e municípios na provisão da segurança pública; determina que compete à União, aos Estados e ao Distrito Federal legislar concorrentemente sobre: organização dos órgãos de segurança pública; e garantias, direitos e deveres dos servidores da segurança pública; acresce art. 143-A à Constituição Federal dismando que a segurança pública, dever do Estado, direito e responsabilidade de todos, seja exercida para a preservação da ordem pública democrática e para a garantia dos direitos dos cidadãos, inclusive a incolumidade das pessoas e do patrimônio; determina que a fim de prover segurança pública, o Estado deverá organizar polícias, órgãos de natureza civil, cuja função é garantir os direitos dos cidadãos, e que poderão recorrer ao uso comedido da força, segundo a proporcionalidade e a razoabilidade, devendo atuar ostensiva e preventivamente, investigando e realizando a persecução criminal; altera o art. 144 da Constituição dismando que a segurança pública será provida, no âmbito da União, por meio dos seguintes órgãos, além daqueles previstos em lei: I - polícia federal; II - polícia rodoviária federal; e III - polícia ferroviária federal; dispõe que a polícia federal seja instituída por lei como órgão permanente, organizado e mantido pela União e estruturado em carreira única; dispõe que a polícia rodoviária federal, órgão permanente, organizado e mantido pela União e estruturado em carreira única, destina-se, na forma da lei, ao patrulhamento ostensivo das rodovias federais; a polícia ferroviária federal, órgão permanente, organizado e mantido pela União e estruturado em carreira única, destina-se, na forma da lei, ao patrulhamento ostensivo das ferrovias federais; a lei disciplinará a organização e o funcionamento dos órgãos responsáveis pela segurança pública, de maneira a garantir a eficiência de suas atividades; a remuneração dos servidores policiais integrantes dos órgãos relacionados será remunerada exclusivamente por subsídio fixado em parcela única, vedado o acréscimo de qualquer gratificação, adicional, abono, prêmio, verba de representação ou outra espécie remuneratória; dispõe que a União deverá avaliar e autorizar o funcionamento e estabelecer parâmetros para instituições de ensino que realizem a formação de profissionais de segurança pública; acresce arts. 144-A e 144-B na Constituição dismando que a segurança pública será provida, no âmbito dos Estados e Distrito Federal e dos municípios, por meio de polícias e corpos de bombeiros; todo órgão policial deverá se organizar em ciclo completo, responsabilizando-se cumulativamente pelas tarefas ostensivas, preventivas, investigativas e de persecução criminal; todo órgão policial deverá se organizar por carreira única; os Estados e o Distrito Federal terão autonomia para estruturar seus órgãos de segurança pública, inclusive quanto à definição da responsabilidade do município, observado o disposto nesta Constituição, podendo organizar suas polícias a partir da definição de responsabilidades sobre territórios ou sobre infrações penais; conforme o caso, as polícias estaduais, os corpos de bombeiros, as polícias metropolitanas e as polícias regionais subordinam-se aos Governadores dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios; as polícias municipais e as polícias submunicipais subordinam-se ao Prefeito do município; aos corpos de bombeiros, além das atribuições definidas em lei, incumbe a execução de atividades de defesa civil; dispõe que o controle externo da atividade policial será exercido, paralelamente ao disposto no art. 129, VII, por meio de Ouvidoria Externa, constituída no âmbito de cada órgão policial previsto



## Senado Federal

### Secretaria-Geral da Mesa

#### Atividade Legislativa - Tramitação de Matérias

nos arts. 144 e 144-A, dotada de autonomia orçamentária e funcional, incumbida do controle da atuação do órgão policial e do cumprimento dos deveres funcionais de seus profissionais e das seguintes atribuições, além daquelas previstas em lei: I – requisitar esclarecimentos do órgão policial e dos demais órgãos de segurança pública; II – avaliar a atuação do órgão policial, propondo providências administrativas ou medidas necessárias ao aperfeiçoamento de suas atividades; III – zelar pela integração e compartilhamento de informações entre os órgãos de segurança pública e pela ênfase no caráter preventivo da atividade policial; IV – suspender a prática, pelo órgão policial, de procedimentos comprovadamente incompatíveis com uma atuação humanizada e democrática dos órgãos policiais; V – receber e conhecer das reclamações contra profissionais integrantes do órgão policial, sem prejuízo da competência disciplinar e correccional das instâncias internas, podendo aplicar sanções administrativas, inclusive a remoção, a disponibilidade ou a demissão do cargo, assegurada ampla defesa; VI – representar ao Ministério Pùblico, no caso de crime contra a administração pùblica ou de abuso de autoridade; e VII – elaborar anualmente relatório sobre a situação da segurança pùblica em sua região, a atuação do órgão policial de sua competência e dos demais órgãos de segurança pùblica, bem como sobre as atividades que desenvolver, incluindo as denúncias recebidas e as decisões proferidas; determina que a Ouvidoria Externa será dirigida por Ouvidor-Geral, nomeado, entre cidadãos de reputação ilibada e notória atuação na área de segurança pùblica, não integrante de carreira policial, para mandato de 02 (dois) anos, vedada qualquer recondução, pelo Governador do Estado ou do Distrito Federal, ou pelo Prefeito do município, conforme o caso, a partir de consulta pùblica, garantida a participação da sociedade civil inclusive na apresentação de candidaturas, nos termos da lei; preserva todos os direitos, inclusive aqueles de caráter remuneratório e previdenciário, dos profissionais de segurança pùblica, civis ou militares, integrantes dos órgãos de segurança pùblica objeto da presente Emenda à Constituição à época de sua promulgação; dispõe que o município poderá converter sua guarda municipal, constituída até a data de promulgação da presente Emenda à Constituição, em polícia municipal, mediante ampla reestruturação e adequado processo de qualificação de seus profissionais, conforme parâmetros estabelecidos em lei; determina que o Estado ou Distrito Federal poderá definir a responsabilidade das polícias: I – sobre o território, considerando a divisão de atribuições pelo conjunto do Estado, regiões metropolitanas, outras regiões do Estado, municípios ou áreas submunicipais; e II – sobre grupos de infração penal, tais como infrações de menor potencial ofensivo ou crimes praticados por organizações criminosas, sendo vedada a repetição de infrações penais entre as polícias; os servidores integrantes dos órgãos que forem objeto da exigência de carreira única, prevista na presente Emenda à Constituição, poderão ingressar na referida carreira, mediante concurso interno de provas e títulos, na forma da lei; determina que a União, os Estados e o Distrito Federal e os municípios terão o prazo de máximo de seis anos para implementar o disposto na presente Emenda à Constituição.

**Assunto:** Jurídico - Segurança pùblica

**Data de apresentação:** 24/09/2013

**Situação atual:** Local: 30/10/2013 - SERVIÇO APOIO COM. ESP. PARL. DE INQUERITO

**Situação:** 30/10/2013 - MATÉRIA COM A RELATORIA

**Matérias relacionadas:** RQS - REQUERIMENTO 1166 de 2013 (Senador José Pimentel)

**Indexação da matéria:** Indexação: ALTERAÇÃO, CONSTITUIÇÃO FEDERAL, REESTRUTURAÇÃO, SEGURANÇA PÙBICA, COMPETENCIA, UNIÃO FEDERAL, DEFINIÇÃO, DIRETRIZES GERAIS, APOIO, ASSISTENCIA, ESTADOS, MUNICIPIOS, DEFINIÇÃO, PRINCIPIO CONSTITUCIONAL, ORGANIZAÇÃO, ORGÃO PUBLICO, SEGURANÇA PÙBICA, SERVIDOR PUBLICO CIVIL, ORGANIZAÇÃO, POLICIA FEDERAL, POLICIA RODOVIARIA FEDERAL, POLICIA FERROVIARIA FEDERAL, COMPETENCIA, ESTADOS, (DF), MUNICIPIOS, ORGANIZAÇÃO, TERRITORIO, POLICIA, UNIFICAÇÃO, POLICIA CIVIL, POLICIA MILITAR, TRANSPARENCIA ADMINISTRATIVA, CONTROLE EXTERNO.



**Sumário da Tramitação**

**Em tramitação**

**Despacho: Nº 1.Despacho inicial**

(SF) CCJ - Comissão de Constituição, Justiça e Cidadania

**Nº 2.Despacho da Presidência**

(SF) CTSEGPUBL - CT - Destinada a debater e propor soluções para o financiamento da Segurança Pública no Brasil

**Relatoria: CCJ - Comissão de Constituição, Justiça e Cidadania**

**Relatores:** Humberto Costa (encerrado em 17/10/2013 - Audiência de outra Comissão)

---

**TRAMITAÇÕES** (ordem ascendente)

**24/09/2013 PLEG - PROTOCOLO LEGISLATIVO**

Ação: Este processo contém 17 (dezessete) folhas numeradas e rubricadas.

Encaminhado para: ATA-PLEN - SUBSECRETARIA DE ATA - PLENÁRIO

**24/09/2013 ATA-PLEN - SUBSECRETARIA DE ATA - PLENÁRIO**

Ação: Leitura.

À Comissão de Constituição, Justiça e Cidadania.

Publicação em 25/09/2013 no DSF Página(s): 65935 - 65949 ([Ver Diário](#))

Encaminhado para: CCJ - Comissão de Constituição, Justiça e Cidadania

**25/09/2013 CCJ - Comissão de Constituição, Justiça e Cidadania**

Situação: AGUARDANDO DESIGNAÇÃO DO RELATOR

Ação: Recebido nesta Comissão, às 11 horas e 42 minutos.

Matéria aguardando distribuição.

**01/10/2013 CCJ - Comissão de Constituição, Justiça e Cidadania**

Situação: MATÉRIA COM A RELATORIA

Ação: Distribuído ao Senador Humberto Costa, para emitir relatório.

**15/10/2013 CCJ - Comissão de Constituição, Justiça e Cidadania**

Ação: Devolvido pelo Senador Humberto Costa em atenção ao plano de trabalho aprovado pela Comissão Especial destinada à análise dos projetos que tratam da segurança pública brasileira, criada pelo Ato do Presidente nº 37, de 2013.

**17/10/2013 CCJ - Comissão de Constituição, Justiça e Cidadania**

Ação: Devolvido pelo Senador Humberto Costa e encaminhado à Secretaria-Geral da Mesa para atender a solicitação constante do Ofício nº 2219/2013, da Presidência do Senado Federal, em virtude da criação da Comissão Especial destinada a analisar os Projetos em tramitação no Senado Federal que tratam de Segurança Pública, bem como debater e propor soluções para o seu financiamento (fls. nº 18 a 20).

À SSCLSF.

Encaminhado para: SSCLSF - SUBSEC. COORDENAÇÃO LEGISLATIVA DO SENADO

**17/10/2013 SSCLSF - SUBSEC. COORDENAÇÃO LEGISLATIVA DO SENADO**

Ação: Recebido neste Órgão, às 18h30.

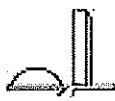
**21/10/2013 SSCLSF - SUBSEC. COORDENAÇÃO LEGISLATIVA DO SENADO**

Ação: Encaminhado ao Plenário.

Encaminhado para: ATA-PLEN - SUBSECRETARIA DE ATA - PLENÁRIO

**21/10/2013 ATA-PLEN - SUBSECRETARIA DE ATA - PLENÁRIO**

Ação: A Presidência comunica ao Plenário que, em cumprimento ao despacho proferido na sessão de 3 de outubro, encaminha a presente matéria à Comissão Temporária destinada a debater e propor Soluções para o Financiamento da Segurança Pública no Brasil.



**Senado Federal**  
**Secretaria-Geral da Mesa**  
**Atividade Legislativa - Tramitação de Matérias**

---

À SACEI.

Publicação em 22/10/2013 no DSF Página(s): 74445 ( [Ver Diário](#) )

Encaminhado para: SACEI - SERVIÇO APOIO COM. ESP. PARL. DE INQUERITO

**21/10/2013 SACEI - SERVIÇO APOIO COM. ESP. PARL. DE INQUERITO**

Situação: MATÉRIA COM A RELATORIA

Ação: Recebido na COCETI em 21/10/2013, às 19h25.

Encaminhado ao Gabinete do Senador Pedro Taques, relator da CESP - destinada a debater e propor soluções para o financiamento da Segurança Pública no Brasil - CTSEGPUBL

**29/10/2013 SACEI - SERVIÇO APOIO COM. ESP. PARL. DE INQUERITO**

Situação: MATÉRIA COM A RELATORIA

Ação: Encaminhado ao Gabinete do Senador Armando Monteiro, sub-relator do Tema "Polícia e Segurança Pública" da Comissão Temporária - Segurança Pública.

\*\*\*\*\* Retificado em 30/10/2013\*\*\*\*\*

BAL SEM EFEITO

**30/10/2013 SACEI - SERVIÇO APOIO COM. ESP. PARL. DE INQUERITO**

Situação: MATÉRIA COM A RELATORIA

Ação: Encaminhado ao Gabinete do Senador Humberto Costa, sub-relator do tema "Estrutura da Polícia Brasileira" da Comissão Temporária - Segurança Pública.